



Onderwerp

Vaststelling Omgevingsbeleid Zuid-Holland, bestaande uit de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het programma Ruimte, almede de module Kantoren, Wonen & Verstedelijking

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

In de vergadering van de Algemene statencommissie van 10 oktober 2018 heeft u het ontwerp-Omgevingsbeleid vrijgegeven voor inspraak. Het ontwerp-Omgevingsbeleid heeft conform de Algemene wet Bestuursrecht zes weken ter inzage gelegen, van 6 november tot en met 17 december 2018. Op 22 januari 2019 hebben wij de Nota van Beantwoording vastgesteld.

Het voorliggende Omgevingsbeleid betreft een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid, wat betekent dat de zienswijzen nu niet direct leiden tot inhoudelijke beleidswijzigingen. Zienswijzen die mogelijk aanleiding geven tot een beleidswijziging, kunnen door uw Staten worden geprogrammeerd in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid.

De zienswijzen hebben wel geleid tot enkele technische aanpassingen en feitelijke actualisaties, die we hebben verwerkt in het gewijzigd ontwerp-Omgevingsbeleid. Naar aanleiding van de Leefomgevingstoets en het advies van de commissie m.e.r. hierover, hebben we in de Omgevingsvisie een beschrijving toegevoegd van de beleidscyclus, monitoring en evaluatie van de omgevingskwaliteit.

Wij vragen u het gewijzigd ontwerp-Omgevingsbeleid vast te stellen als het Omgevingsbeleid Zuid-Holland, bestaande uit de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Programma ruimte.

Gelijktijdig met de inspraakprocedure voor het ontwerp-Omgevingsbeleid zijn de beleidsrijke modules Rijke Groenblauwe Leefomgeving en Kantoren, Wonen & Verstedelijking ter inzage gelegd. Deze modules betreffen onderdelen van het Omgevingsbeleid met inhoudelijke beleidsaanpassingen, die na vaststelling in het Omgevingsbeleid worden opgenomen. De zienswijzen hierop hebben wel tot aanpassingen geleid.

Voor de module Rijke Groenblauwe Leefomgeving is een separaat Statenvoorstel voorbereid. Wij vragen u in dit voorstel de module Kantoren, Wonen & Verstedelijking vast te stellen, waarna het onderdeel wordt van het Omgevingsbeleid Zuid-Holland.

Nota van Beantwoording

In totaal hebben 93 partijen een zienswijze ingediend. Deze hebben betrekking op zowel het beleidsneutraal omgezette Omgevingsbeleid, als op de beleidsrijke modules. Meerdere organisaties hebben hun zienswijze in één brief verwoord. Voor de besluitvorming hebben we de beantwoording van de zienswijzen opgedeeld in drie Nota's van Beantwoording:

- Omgevingsbeleid (Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en programma Ruimte);
- Module Rijke Groenblauwe Leefomgeving;
- Module Kantoren, Wonen & Verstedelijking.

Aanpassingen die volgen uit de ingediende zienswijzen zijn opgenomen in de betreffende Nota van Beantwoording. Voor Omgevingsbeleid betreft dit geen beleidsrijke wijzigingen, wel enkele technische aanpassingen en feitelijke actualisaties. Deze zijn verwerkt in het gewijzigd ontwerp-Omgevingsbeleid. Voor de beleidsrijke modules hebben de zienswijzen wel tot enkele beleidsrijke aanpassingen geleid. Deze zijn verwerkt in de betreffende modules.

De Nota van Beantwoording voor de module Rijke Groenblauwe Leefomgeving is onderdeel van de separate besluitvorming over de betreffende module. Beide andere Nota's van Beantwoording treft u bij dit voorstel.

Omgevingsbeleid

Een meerderheid van de zienswijzen richt zich op het beleidsneutrale karakter en het ontbreken van beleidsrijke voorstellen. Ook geven indieners aan graag betrokken te zijn bij toekomstige uitwerkingen van nieuw beleid. Nietemin is er ook waardering voor de stap op weg naar de Omgevingswet die wij nu zetten, de digitalisering en de goede leesbaarheid van het geheel. De beantwoording is gericht op:

- de tussenstap die wij nu zetten richting een integraal Omgevingsbeleid en de opgavegerichte werkwijze;
- de agendering van noodzakelijke vervolgstappen zoals opgenomen in uw LTA Omgevingsbeleid;
- de participatie-visie die u onlangs heeft vastgesteld.

Verder zijn er enkele partijen die een eerdere zienswijze nogmaals hebben ingediend (bijvoorbeeld de gemeente Capelle a/d IJssel) of die vanuit lopende processen met de provincie teleurgesteld zijn over het uitblijven van beleidsinhoudelijke voorstellen (bijvoorbeeld Krimpenerwaard).

Tenslotte zijn er enkele technische aanpassingen gedaan naar aanleiding van de zienswijzen. Het betreft hier aanpassingen aan de actualiteit of de feitelijke situatie, zoals bij de BSD-kaart, of redactionele aanpassingen. Deze aanpassingen leiden niet tot wijzigingen van rechten en plichten van de provincie of anderen.

Module Kantoren, Wonen & Verstedelijking

Voor het beleidsrijke onderdeel voor kantoren zijn 19 zienswijzen binnengekomen. De meeste zienswijzen zijn van gemeenten en hebben betrekking op de plek van locaties in de kantorenstructuur en de zorgen van gemeenten of regio dat er te weinig ruimte blijft voor kantoren. Op dit moment ziet GS geen aanleiding om de locaties in de kantorenstructuur te herzien. Wel worden de ontwikkelingen op kantorenlocaties gemonitord en waar nodig wordt hierop bijgestuurd. We vragen van de regio's om in hun te actualiseren regionale kantorenvisies

al hun kantorenplannen op te nemen. Plannen op locaties moeten aansluiten bij de kantorenstructuur die is opgenomen in het gewijzigde kantorenbeleid. De geactualiseerde regionale kantorenvisies ontvangt u in het tweede kwartaal van dit jaar.

Naar aanleiding van de zienswijzen voegen wij enkele tekstuele verhelderingen toe bij de tabel met de kantorenstructuur. Ook wordt Rivium in deze kantorenstructuur nu expliciet genoemd.

Voor Wonen & Verstedelijking gaat een behoorlijk deel van de zienswijzen over de regionale woonvisie. Aangegeven wordt dat de regionale woonvisie niet het middel is om keuzes te maken voor woningbouw in relatie tot energietransitie, klimaatadaptatie, bodemdaling en gezonde leefomgeving. In de zienswijzen wordt gesteld dat uitwerking van de regionale woonafspraken op deze vlakken moet plaatsvinden op basis van lokaal beleid. In een aantal zienswijzen wordt aangehaald dat de regionale samenwerking op woongebied ook onvoldoende is toegerust om dit te kunnen.

Het regionale woningbouwprogramma moet bijdragen aan de (woningbouw)ambities uit de regionale woonvisie. Wij vinden het van belang dat niet alleen woningen maar ook locaties zo toekomstbestendig mogelijk zijn. Vraagstukken rondom energie, duurzaamheid, bodemdaling, klimaatadaptatie en een gezonde leefomgeving vormen daarom integraal onderdeel van de afweging. Dit past bij het uitgangspunt van de Omgevingswet van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. De provincie vraagt om hieraan in de regionale woonvisie aandacht te besteden.

Een passage uit het in te trekken Programma ruimte, over kansen voor transformatie binnen de invloedssfeer van HOV, is abusievelijk niet meegenomen in het Omgevingsbeleid. De strekking van deze passage is dat die transformaties altijd kunnen worden gestart, ook als ze nog niet zijn opgenomen in de regionale woonvisie. De betreffende tekst is alsnog opgenomen in het Omgevingsbeleid.

Vanuit een zienswijze is verzocht om 'bereikbaarheid' toe te voegen als criterium voor de beoordeling van regionale woonvisies. Deze is toegevoegd.

Verder zijn enkele verzoeken ingediend met betrekking tot specifieke locaties voor woningbouw en andere stedelijke ontwikkelingen. Ingestemd is met vijf zienswijzen waarin is gevraagd de kaarten in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie, of met een al in gang gezette ontwikkeling. Daarnaast zijn twee verzoeken gehonoreerd met betrekking tot aanpassing van de 3 hectare kaart. Het gaat om woningbouwlocatie De Scheg in de gemeente Pijnacker-Nootdorp en het uitplaatsen van sportvelden ten behoeve van woningbouw in Moordrecht (gemeente Zuidplas).

Voorstellen voor de LTA Omgevingsbeleid

Meerdere inspraakreacties betreffen wensen voor beleidsaanpassingen. Deze passen niet in de huidige beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. Ze kunnen wel worden meegenomen in de verdere ontwikkeling van het omgevingsbeleid en de programmering daarvan in de Lange Termijn Agenda (LTA) Omgevingsbeleid.

Naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen en het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. stellen we uw Staten voor om, aanvullend op de LTA, de volgende onderwerpen te programmeren in uw LTA Omgevingsbeleid:

- Verkenningen die mogelijk leiden tot nieuwe modules met beleidsaanpassingen:
 - Verkenning Luchtkwaliteit
 - Concentraties ozon en vervuilende stoffen
 - Verkenning Energietransitie
 - Regionale Energie Strategieën
 - Waterstof voor de industrie
 - Aquathermie
 - Agrarische sector
 - Verkenning Huisvesting arbeidsmigranten
 - Buitenstedelijke locaties en bedrijventerreinen
- Provinciale beleidsregels:
 - Aanpassingen aan beleidsregels VTH voor ontwikkelingen binnen het Haven Industrieel Complex, gebaseerd op het koepelconcept
- Modules Omgevingsbeleid:
 - Werkwijze beleid, monitoring en evaluaties

Leefomgevingstoets en monitor Omgevingskwaliteit

Om een totaaloverzicht te krijgen van de omgevingskwaliteit in Zuid-Holland, over de gehele lijn van het beleid voor de fysieke leefomgeving, hebben we een Leefomgevingstoets laten opstellen. Om tevens te voldoen aan de wettelijke verplichting heeft de Leefomgevingstoets de formele procedure van een Plan-m.e.r. doorlopen, inclusief een toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. Dit ondanks onze keuze voor het beleidsneutraal omzetten van ons beleid, waarbij een beter inzicht in de effecten op de omgevingskwaliteit op dit moment niet zal leiden tot andere besluitvorming.

De Commissie m.e.r. adviseert om in de Omgevingsvisie aan te geven wat de provincie nú besluit over het omgevingsbeleid en wat later wordt uitgewerkt. Ook zien zij graag de onderbouwing van de milieuscores uit de Leefomgevingstoets nader uitgewerkt. Wij waarderen het advies van de commissie en zien de uitkomsten van de Leefomgevingstoets als agenderend voor de verdere ontwikkeling van ons omgevingsbeleid. Wij stellen u voor de geadviseerde uitwerkingen te agenderen in uw LTA Omgevingsbeleid.

Naar aanleiding van de leefomgevingstoets en het advies van de Commissie m.e.r. hierover implementeren we een integrale beleidscyclus en monitor voor Omgevingskwaliteit, ook in lijn met de vereisten van de Omgevingswet die in 2021 in werking treedt. Een beschrijving hiervan hebben we opgenomen in de Omgevingsvisie. Met de integrale beleidscyclus en bijbehorende monitoringssystematiek geven we invulling aan het maatschappelijke doel van de Omgevingswet, dat is gericht op het bereiken en in stand houden van een goede, integrale omgevingskwaliteit.

Vaststelling, intrekking en inwerkingtreding

De besluitvorming is gericht op vaststelling van het Omgevingsbeleid en de beide modules op grond van vijf vigerende wetten. Gelijktijdig stellen wij u voor om met de vaststelling van het Omgevingsbeleid de huidige beleidsplannen en verordeningen in te trekken. Het gaat hierbij om de volgende beleidsplannen:

- de Visie ruimte en mobiliteit en het Programma ruimte;
- de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu;
- de Beleidsvisie Cultureel Erfgoed en Basisvoorzieningen Cultuur;
- de Beleidsvisie regionale economie en energie;
- de Beleidsvisie Groen;
- het Programma Zuid-Hollands Groen.

Het intrekkingbesluit van de huidige verordeningen is onderdeel van de vaststelling van de Omgevingsverordening.

Na vaststelling treedt het Omgevingsbeleid nog niet direct in werking. Er is nog een periode na vaststelling nodig voor de implementatie van het besluit. Wij stellen uw Staten voor om het Omgevingsbeleid zo snel als mogelijk, echter uiterlijk op 15 mei 2019 in werking te laten treden. Dit is een uiterste datum, omdat op dat moment het huidige Milieubeleidsplan (Visie Duurzaamheid en Milieu) vervalt.

Vervolg ontwikkeling Omgevingsbeleid

In de periode tot invoering van de Omgevingswet wordt het omgevingsbeleid verder doorontwikkeld, zodat het in 2021 voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Vervolgstappen hiervoor heeft u geprogrammeerd in uw LTA Omgevingsbeleid.

Ter kennisname voegen wij de kamerbrief van Minister Ollongren over de Voortgang stelselherziening omgevingsrecht bij dit voorstel, waarin Zuid-Holland wordt genoemd. Uit deze brief blijkt dat steeds meer overheidsorganisaties werken aan de implementatie van de omgevingswet en hierin stappen zetten. Wij zetten onze stap met het omzetten van ons bestaande beleid naar één digitaal toegankelijk omgevingsbeleid.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22 januari 2019, met het besluitnummer PZH-2019-677696264;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet, alsmede de Algemene wet bestuursrecht, de Ontgrondingenwet, de Scheepvaartverkeerswet, de Waterwet, de Wegenwet, de Wegenverkeerswet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet bodembescherming, de Wet luchtvaart, de Wet milieubeheer, de Wet natuurbescherming, de Wet ruimtelijke ordening en de Planwet verkeer en vervoer;

Besluiten:

1. Vast te stellen de bij dit besluit gevoegde Omgevingsvisie Zuid-Holland met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0004358SV-VA01, die de volgende wettelijk verplichte provinciale plannen omvat:
 - de provinciale ruimtelijke structuurvisie (artikel 2.2 van de Wet ruimtelijke ordening);
 - het milieubeleidsplan (artikel 4.9 van de Wet milieubeheer);
 - het regionale waterplan (artikel 4.4 van de Waterwet);
 - het verkeers- en vervoersplan (artikel 5 van de Planwet verkeer en vervoer);
 - de natuurvisie (artikel 1.7 van de Wet natuurbescherming).
2. Vast te stellen de bij dit besluit gevoegde Omgevingsverordening Zuid-Holland en de bijbehorende Nota van Toelichting, met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0004358VO-VA01, overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpbesluit.
3. Vast te stellen het bij dit besluit gevoegde Programma ruimte met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0004358SV-VA01
4. Vast te stellen de module Kantoren, Wonen & Verstedelijking. Deze module met beleidsaanpassingen wordt na vaststelling opgenomen in de Omgevingsvisie Zuid-Holland met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0004358SV-VA01, de Omgevingsverordening Zuid-Holland met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0004358VO-VA01 en het Programma ruimte met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0004358SV-VA01.
5. In te trekken de volgende provinciale beleidsplannen:
 - de Visie ruimte en mobiliteit
 - het Programma ruimte
 - de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017
 - de Beleidsvisie Cultureel Erfgoed en Basisvoorzieningen Cultuur 2017-2020
 - de Beleidsvisie regionale economie en energie 2012-2015
 - de Beleidsvisie Groen, vastgesteld 10 oktober 2012 en 30 januari 2013
 - het Programma Zuid-Hollands Groen

6. De besluiten onder 1 tot en met 5 overeenkomstig de wettelijke vereisten bekend te maken.

Den Haag, 20 februari 2019

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

drs. E.W.K. Meurs

voorzitter,

drs. J. Smit

Bijlagen:

1. gewijzigd ontwerp-Omgevingsbeleid, bestaande uit:
 - a. Omgevingsvisie Zuid-Holland
 - b. Omgevingsverordening Zuid-Holland met Nota van Toelichting
 - c. Programma ruimte
2. Nota van Beantwoording Omgevingsbeleid
3. Module Kantoren, Wonen & Verstedelijking
4. Nota van Beantwoording module Kantoren, Wonen & Verstedelijking
5. Persbericht en toetsingsadvies Commissie m.e.r.
6. Kamerbrief over Voortgang stelselherziening omgevingsrecht

Den Haag, 22 januari 2019

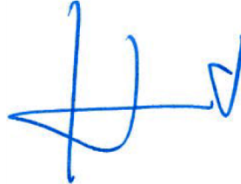
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. H.M.M. Koek

voorzitter,



drs. J. Smit