

# ANTWOORD

VAN GEDEPUTEERDE STATEN

OP VRAGEN VAN

W.M. Bakx (50PLUS) en J.W.A. Struijlaard (50PLUS)

(d.d. 16 december 2016)

Nummer

3254

Onderwerp

Mandateren en delegeren van taken en uitvoering van het hoogste orgaan van de provincie nl. Provinciale Staten naar Gedeputeerde Staten

Aan de leden van Provinciale Staten

*Toelichting vragensteller*

*De fractie van 50PLUS wil graag inzicht in de zaken die door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten zijn gedelegeerd of gemandateerd. Dit om duidelijkheid te krijgen in relatie tot mogelijke discussies ter voorbereiding op besluitvorming.*

## **Toelichting beantwoording Gedeputeerde Staten**

Vooraleer tot beantwoording van de vragen over te gaan is het wellicht goed eerst kort stil te staan bij het onderscheid tussen mandaat en delegatie.

Zowel mandaat als delegatie zijn figuren die het voor bestuursorganen mogelijk maken een hen toegekende wettelijke bevoegdheid te laten uitoefenen door een ander bestuursorgaan of persoon. Deze vormen van bevoegdheidstoedeling zijn geregeld in titel 10.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

In geval van mandaat wordt een bevoegdheid uit naam van een bestuursorgaan uitgeoefend. Een door een mandaathouder genomen besluit geldt als een besluit van het aanvankelijk bevoegde orgaan. Het bestuursorgaan blijft dan ook steeds zelf verantwoordelijk voor de in mandaat genomen besluiten. Een bestuursorgaan kan in beginsel elke haar toekomstige bevoegdheid mandateren, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet. Daarnaast zijn in artikel 10:3, lid 3 Awb enkele bevoegdheden expliciet van mandaatverlening uitgesloten. Verder kan nog worden opgemerkt dat een bestuursorgaan, naast eventuele mandaathouders, steeds ook zelf bevoegd blijft een door haar gemandateerde bevoegdheid uit te oefenen.

In geval van delegatie wordt een bevoegdheid uitgeoefend in plaats van het aanvankelijk bevoegde orgaan. Anders dan bij mandaat, kunnen de overgedragen bevoegdheden niet langer door het aanvankelijk bevoegde orgaan zelf worden uitgeoefend, maar slechts door het orgaan wat de betreffende bevoegdheden gedelegeerd gekregen heeft. Het gedelegeerde bestuursorgaan is daarmee ook zelf verantwoordelijk voor deze besluiten.

Zowel voor mandaat als voor delegatie geldt dat het oorspronkelijk bevoegde orgaan steeds de bevoegdheid behoudt een mandaat- of delegatiebesluit in te trekken.

1. *Kunt u ons inzicht verschaffen middels een overzicht welke zaken er op dit moment al dan niet zijn gemandateerd of gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten, cq is er een mandaterings- en of delegeringsovereenkomst?*

Antwoord

Mandatering van bevoegdheden door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten komt binnen de provincie Zuid-Holland -voor zover bekend en kon worden nagegaan- niet (meer) voor. Ofschoon mandatering van bevoegdheden door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten in de Algemene wet bestuursrecht strikt genomen niet uitgesloten is, wordt in de juridische dogmatiek algemeen aangenomen dat een dergelijke mandaatsverlening niet gepast is. Dit met het oog op de verhoudingen waarin deze beide organen tot elkaar staan. Ook bij de provincie Zuid-Holland wordt deze lijn gevolgd.

Voorafgaand aan de dualisering van het provinciaal bestuur, welke in maart 2003 zijn beslag heeft gekregen, was overigens nog wel sprake van een klein aantal door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten gemandateerde bevoegdheden. In enkele gevallen betrof dit bevoegdheden die als gevolg van de dualisering in de Provinciewet van PS naar GS zijn verlegd en daarmee zijn vervallen. En voor het overige zijn deze mandaten inmiddels feitelijk uitgewerkt.

Wel worden in voorkomende gevallen bevoegdheden door provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten gedelegeerd. Dit vindt op verschillende wijzen plaats, variërend van het in een verordening opnemen van een algemene bevoegdheid voor ons college tot het stellen van nadere regels, tot delegatie van specifiek benoemde bevoegdheden in de verdere behartiging van bepaalde dossiers. In deze laatstbedoelde gevallen maakt het delegatiebesluit doorgaans deel uit van het Statenbesluit inzake het desbetreffende dossier.

Indien met de in de vraag genoemde delegeringsovereenkomst een generiek delegatiebesluit wordt bedoeld, waarbij een pakket van verschillende bevoegdheden aan ons college wordt overgedragen, kunnen wij opmerken dat een dergelijk delegatiebesluit door Provinciale Staten tot op heden niet is genomen.

Verder is noch bij ons college, noch bij de griffie een totaaloverzicht beschikbaar van de door Provinciale Staten gedelegeerde bevoegdheden. Zie echter ook ons antwoord op vraag 4.

2. *Is het mogelijk in het verlengde van de gemandateerde- en of gedelegeerde taken aan te geven tot welk niveau of kader deze taken zijn overgedragen aan GS in relatie tot langlopende projecten die nog actueel zijn?*

Antwoord

Zoals al aangegeven bij de beantwoording van vraag 1, is van gemandateerde bevoegdheden geen sprake.

