



Onderwerp

Vaststellen wijziging reglement van bestuur
Hoogheemraadschap van Schieland en de
Krimpenerwaard

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Inhoud

In de Waterschapswet zijn Provinciale Staten aangewezen als orgaan dat het reglement voor het waterschap vaststelt en wijzigt. Voor alle waterschappen binnen Zuid-Holland is er een dergelijk reglement. In 2018 vindt een wijziging van de reglementen plaats.

Voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard vinden de volgende wijzigingen plaats:

- De Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) wordt aangewezen als instantie die de vertegenwoordiger van de categorie natuurterreinen in het algemeen bestuur van het waterschap mag benoemen.
- Wijziging van de bepalingen over de kostentoedeling voor de wegentaak. Het wordt voor het waterschap mogelijk gemaakt om de wegenheffing voor de categorieën natuurterreinen en ongebouwd gelijk te laten zijn.
- Kleine aanpassingen aan de kaart van het beheergebied van het waterschap. Dat gaat om een wijziging van de grens met Delfland ter hoogte van de aan te leggen A16 ten noorden van Rotterdam, waar de grens iets wordt verlegd, zodat de nieuwe weg binnen het beheergebied van één waterschap komt te liggen, alsmede om kleine wijzigingen die aan het licht zijn gekomen doordat de waterschappen onderling hun grenzen hebben nagelopen en hebben vergeleken met de ooit door de provincie vastgestelde kaart.

De voorgestelde wijziging in de kostentoedeling wegentaak zal financiële consequenties hebben. Hoe dat precies gaat uitpakken wordt duidelijk in de kostentoedelingsverordening die het waterschap gaat vaststellen. Het ligt voor de hand dat de heffing voor de categorie natuurterreinen hoger zal uitvallen dan nu het geval is. Dat heeft de maken met de aanleiding om deze wijziging voor te stellen. Aanleiding voor de wijziging is namelijk het feit dat een steeds groter areaal van het beheergebied wordt aangeduid als natuurterrein en dat, bij kostentoedeling op basis van de waarde in het economisch verkeer, de heffing daar nu laag is, wat, bij gelijkblijvende kosten voor het waterschap een verhoging van de tarieven tot gevolg heeft gehad. Met het gelijk behandelen van de categorieën ongebouwd en natuurterreinen wordt meer recht gedaan aan het gelijke belang dat deze categorieën hebben bij het wegenbeheer, maar zal de heffing voor natuurterreinen hoger worden.

Proces

De wijzigingen zijn in overleg met en deels op verzoek van het waterschap tot stand gekomen. De Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren vervult al vanaf 2015 de rol die nu in het reglement wordt verankerd. Deze organisatie is hiervoor geschikt en wordt ook bij alle andere waterschappen aangewezen als benoemende organisatie.

Met betrekking tot de wegenheffing is het waterschap na constatering van de 'scheefgroei' eerst in gesprek gegaan met de omgeving. Daarna is met de provincie de discussie gestart om mogelijk te maken dat aan de categorieën 'natuurterreinen' dezelfde wegenheffing kan worden opgelegd als aan 'ongebouwd'. De gewijzigde voorschriften zijn in overleg geformuleerd.

Het is overigens niet duidelijk hoe lang het waterschap de wegentaak nog blijft uitvoeren. Er is overleg gaande tussen het waterschap en de betreffende gemeenten over overdracht van deze taak aan de gemeenten.

Van Rijkswaterstaat, mede namens de betrokken waterschappen is een verzoek ontvangen voor aanpassing van de grens van het beheergebied ter hoogte van de aan te leggen A16 ten noorden van Rotterdam.

De waterschappen hebben in de afgelopen periode hun grenzen helemaal nagelopen en waar nodig afspraken gemaakt over de exacte ligging van de grens. De 'nieuwe' grenzen zijn in GIS vastgelegd. Deze gegevens hebben we nu gebruikt voor de nieuwe kaart van het beheergebied.

Procedure

De procedure voor de wijziging van een waterschapsreglement is beschreven in de Waterschapswet. Na vooroverleg met het waterschap hebben Gedeputeerde Staten op 3 juli 2018 het ontwerpbesluit vastgesteld. Dat heeft ter inzage gelegen van 9 juli tot en met 20 augustus 2018. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het besluit dat nu voorligt is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 11 september 2018, met het besluitnummer PZH-2018-660199227;

Gelet op artikel 2 van de Waterschapswet;

Besluiten:

Artikel I

Het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard wordt als volgt gewijzigd:

A.

In artikel 9, tweede lid, wordt onder verlettering van onderdeel b tot c een onderdeel ingevoegd, luidende:

b. Het lid, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, wordt benoemd door de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren.

B.

In artikel 22, tweede lid, vervalt 'en aan de overige categorieën op basis van de waardeverhoudingen van de onroerende zaken in het economisch verkeer in het gebied waar deze taak wordt uitgevoerd'.

C.

In artikel 22 wordt het derde lid vervangen door:

3. De toedeling van het kostenaandeel aan de categorie gebouwd enerzijds en de categorieën ongebouwd en natuurterreinen anderzijds, wordt bepaald op basis van de waardeverhoudingen van de onroerende zaken in het economisch verkeer in het gebied waar de wegentaak wordt uitgevoerd.
4. De toedeling van het kostenaandeel aan de categorie ongebouwd en natuurterreinen wordt bepaald op basis van het aantal hectares van de onroerende zaken in het gebied waar de wegentaak wordt uitgevoerd.
5. De artikelen 116, 118, 119, 120 eerste en vijfde lid, alsmede artikel 121 van de Waterschapswet zijn van overeenkomstige toepassing.

D

De Bijlage behorende bij het Reglement van bestuur voor het hoogheemraadschap voor Schieland en de Krimpenerwaard wordt vervangen door de bij dit besluit gevoegde Bijlage bij het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (17.1145_1).

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019 of, ingeval het besluit dan nog niet is goedgekeurd, op de datum van inwerkingtreding van het goedkeuringsbesluit van de Minister, en werkt in dat geval terug tot en met 1 januari 2019.

Toelichting:

A

Tot 1 januari 2015 was het Bosschap verantwoordelijk voor de benoeming van vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen in het algemeen bestuur van het waterschap. Op 1 januari 2015 is het Bosschap opgeheven. Van eind februari 2015 tot 1 januari 2018 heeft de minister middels het Besluit aanwijzing Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren als benoemende organisatie van waterschapsbestuurders de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) aangewezen. De gedachte was destijds dat de provincies deze aanwijzing uiterlijk in 2017 in de verschillende reglementen van de waterschappen zouden opnemen. Dat is nog niet gebeurd. Met dit besluit wordt het aanwijzen van de VBNE alsnog in het reglement van bestuur opgenomen. De VBNE is als belangenbehartiger van bos- en natuurterreineigenaren het geschikte lichaam om de vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen voor de waterschapsbesturen te benoemen.

B en C

Kostentoedeling wegentaak

Het bestuur van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard wil dat de categorieën natuurterreinen en ongebouwd naar de mate van belang van hun wegentaak betalen. Een verdeling op basis van waardeverhoudingen, zoals tot nu toe in het reglement opgenomen, doet daaraan geen recht. Natuurterreinen en ongebouwde onroerende zaken hebben namelijk een identiek belang bij de wegentaak. Het belang is gelegen in de ontsluiting van de percelen. Voorgesteld wordt om de kostentoedeling in drie stappen te laten plaatsvinden:

Stap 1: bepalen van het kostenaandeel ingezetenen

Stap 2: resterende kosten verdelen over enerzijds gebouwd en anderzijds ongebouwd/natuurterreinen. Deze verdeling tussen gebouwd en de rest vindt plaats op basis van waardeverhoudingen.

Stap 3: het kostenaandeel van ongebouwd/natuurterreinen verdelen tussen ongebouwd en natuurterreinen op basis van oppervlakte.

Deze manier van kostentoedeling leidt tot een gelijk bedrag per hectare voor ongebouwd en natuurterreinen. Hiermee komt tot uitdrukking dat het belang dat ongebouwd en natuurterreinen hebben bij de wegentaak identiek is.

D

Bijlage: Kaart met grens beheersgebied

In de afgelopen jaren is gebleken dat er onduidelijkheden waren over de ligging van de formele grens tussen waterschappen, of dat grenzen zijn veranderd zonder dat dat formeel is vastgelegd. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard heeft in de afgelopen jaren alle grenzen nagelopen en met de buurwaterschappen (nieuwe) afspraken gemaakt over de ligging van de grens. Dat heeft tot aanpassingen van de grenzen geleid.

Daarnaast is op 18 juli 2017 van Rijkswaterstaat, mede namens de betrokken waterschappen, een verzoek ontvangen om de beheergrens tussen het Hoogheemraadschap van Delfland en het Hoogheemraadschap voor Schieland en de Krimpenerwaard langs de N209 bij Rotterdam The Hague Airport over een beperkte afstand in zuidelijke richting te verleggen. Door het verleggen van deze grens wordt tegemoet gekomen aan de wens om het watersysteem langs de daar aan te leggen nieuwe Rijksweg binnen één waterschap te houden.

Los van deze grenswijzigingen heeft afstemming tussen provincie en waterschap plaatsgevonden om op een hoger detailniveau dan in het verleden te bewerkstelligen dat beide overheden identieke grenzen hanteren.

Dit alles heeft geleid tot een nieuwe kaart, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd en onderdeel gaat uitmaken van het reglement.

Den Haag, 17 oktober 2018

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Bijlage:

Bijlage behorende bij artikel I onder D van het besluit van Provinciale Staten van Zuid-Holland van 17 oktober 2018 tot wijziging van het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Bijlage bij het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (17.1145_1).

Den Haag, 11 september 2018

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit