



Onderwerp

Wijzigingsbesluit Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen en Gewijzigde Begroting 2019 voor Provinciaal fonds Nazorg gesloten stortplaatsen

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op grond van art. 15.47 Wet milieubeheer (Wm) is voor de provincie een nazorgregeling opgesteld. Volgens de regeling is het provinciaal bestuur na sluiting van een stortplaats verantwoordelijk voor het voorkómen van milieuschade.

In de wet wordt onder nazorg verstaan dat na sluiting van een stortplaats de milieubescherpende voorzieningen periodiek moeten worden gecontroleerd en vervangen. Hiervoor wordt door de exploitant voor de sluiting een nazorgplan ter goedkeuring voorgelegd.

De kosten van de nazorg worden onder meer gedekt uit heffingen die de provincie gedurende de exploitatiefase van stortplaatsen aan exploitanten oplegt. De hoogte van de nazorgheffing voor een stortplaats wordt vastgesteld op basis van de te verwachten nazorgkosten van deze stortplaats. De nazorgheffing, opgenomen in de tarieventabel in de begroting van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland, wordt na vaststelling, door middel van het wijzigingsbesluit, opgenomen als bijlage tarieventabel in de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014. Daarmee ontstaat een wettelijk basis voor het opleggen van de nazorgheffingen 2019.

De wijziging van de begroting is het gevolg van herziene uitgangspunten voor de opbouw van het doelvermogen.

Inhoud

Maatschappelijke opgave

Op 1 april 1998 trad de Leemtewet in werking, met een regeling voor de nazorg van gesloten stortplaatsen. De verantwoordelijkheid voor de (eeuwigdurende) nazorg van stortplaatsen waar na 1 september 1996 nog werd gestort ligt sindsdien bij het college van GS.

Wijzigingen ten opzichte van eerder vastgestelde begroting

De belangrijkste financiële impact van de voorgenumen aanpassingen schets ik u hieronder:

- Het effect op de restitutie naar exploitanten:

Exploitant	Jaar overdacht	Te bereiken doelvermogen bij overdracht	Gecalculeerd doelvermogen 2018 a 4,55%	Verwacht werkelijk doelvermogen 2018	Hoogte restitutie obv oude uitgangspunten	Hoogte restitutie obv nieuwe uitgangspunten	Verschil
VGM (Maasvlakte CV VBM)	2043	11.995	4.123	6.182	-	1.853	1.853
C2-deponie	2019	4.972	4.972	6.773	-	-	-
Derde Merwedehaven	2023	14.762	12.355	17.717	2.217	4.744	2.527
Crayenstein West	2045	8.448	2.657	6.646	-	3.857	3.857
		40.177	24.107	37.317	2.217	10.453	8.236

Bedragen * € 1.000

VGM en Crayenstein komen nu ook in aanmerking voor restitutie. Derde Merwede haven krijgt op basis van de nieuwe uitgangspunten een extra restitutie van 2,5 mln. EUR.

VGM heeft aangegeven geen aanspraak te willen doen op de restitutie. Daar wordt in het opstellen van de begroting rekening gehouden.

Uitbetaling van de restituties kan vanuit de liquide middelen; deze uitbetaling moet wel voor het herbeleggen plaatsvinden (ambtelijke afstemming).

- Het effect op de begroting:

Begroting van baten en lasten voor het jaar 2019 van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland (bedragen x € 1.000)

Lasten	Jaarrek.	Begroting	Begroting	Begroting	Baten	Jaarrek.	Begroting	Begroting	Begroting
	2017	2018	2019	Biĳgesteld 2019		2017	2018	2019	Biĳgesteld 2019
1. Beheerskosten	13	17	17	17	6. Heffingen	584	371	0	0
Storting in de voorziening open stortplaatsen	1.788	1.760	1.336	1.041	7. Beleggingsresultaten	1.761	2.055	2.350	2.059
Storting in de voorziening gesloten stortplaatsen	544	649	5.968	5.973	8. Onttrekking aan voorziening gesloten stortplaatsen	212	400	400	400
Kosten uitvoering nazorg gesl stortpl	212	400	400	400	9. Onttrekking aan de voorziening open	0	0	7.189	13.572
5. Restitutie heffing	0	0	2.217	8.600					
Totaal lasten	2.557	2.826	9.938	16.031	Totaal baten	2.557	2.826	9.938	16.031

Bedragen * € 1.000

Door de extra restitutie, wordt de voorziening open stortplaatsen aangesproken.

De beleggingsresultaten worden minder door dat er minder vermogen aanwezig is om te beleggen.

Door het lagere vermogen, wordt er ook een lager bedrag gestort in de voorziening open stortplaatsen.

Liquiditeiten

Fonds Nazorg heeft een vordering op de PZH van 43,1 mln EUR. Dit zijn de overtollige liquiditeiten na verkoop van fondsen in 2017. Dit geld is gestald bij de PZH om rendementsredenen.

De eigen liquiditeiten van Fonds Nazorg zijn per jaarrekening 2017 zijn 4,5 mln EUR. Bij elkaar 47,6 mln EUR. Deze middelen dienen voor restitutie en herbelegging. Na restitutie (10,4 mln EUR) blijft nog 37,2 mln EUR vermogen voor herbeleggen.

Financiën en dekking

Om aan de eeuwigdurende nazorgplicht te kunnen voldoen, legt de provincie heffingen op aan de exploitanten die de stortplaats drijven. De ontvangen heffingen worden gestort in het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen. De middelen in het provinciaal fonds nazorg worden beheerd met als doel maximalisatie van het rendement tegen aanvaardbare risico en kosten. Bij overdracht van de nazorgplicht van de exploitanten die de stortplaats drijven aan de provincie, dient voldoende (doel)vermogen te zijn opgebracht middels heffingen en de daarover behaalde rendementen, om daarmee de eeuwigdurende nazorg, als netto contante waarde van de kosten van de toekomstige nazorgactiviteiten, te dekken.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

In de Verordening provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland is de bevoegdheidsverdeling tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten op overeenkomstige wijze vormgegeven als de overige medebewindstaken. Dat betekent het volgende:

1. Provinciale Staten stellen begroting en rekening van het fonds vast.
2. Provinciale Staten stellen het wijzigingsbesluit van de verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014 vast
3. Gedeputeerde Staten zijn belast met het beheer van het fonds (art. 15.47 Wm) en stellen derhalve beheersregels vast.
4. Gedeputeerde Staten zijn belast met het beheer van het fonds, waaronder het doen van uitgaven uit het fonds, binnen het kader van de door Provinciale Staten vastgestelde begroting.
5. Gedeputeerde Staten verantwoorden zich tegenover Provinciale Staten over het beheer (regeling en uitvoering)

Proces

Tijdens de behandeling van de conceptbegroting 2019 hebben de exploitanten vraagtekens gezet bij de uitleg van de toelichting op de verordeningen hebben aangegeven dat het mogelijk zou moeten zijn om een aanvraag tot restitutie te doen. Het bestuur van het fonds nazorg is in overleg getreden met de exploitanten. Het doel is om een oplossing te vinden die recht doet aan de belangen van beide partijen, waarbij voorkomen moet worden dat er jaarlijkse fluctuaties van heffingen en restituties ontstaan en eventueel daaruit volgende (juridische) procedures.

Naar aanleiding van dit overleg zijn de uitgangspunten voor opbouw van doelvermogen aangepast. Met het aanpassen van de uitgangspunten, wijzigt de begroting Fonds Nazorg eveneens. De financiële effecten van de nieuwe uitgangspunten vind u in deze begroting.

In de PS vergadering van 14 november 2018 is ingestemd met de begroting 2019. Bij het opstellen van de begroting 2019 was het niet zeker of de nieuwe uitgangspunten tijdig genoeg afgerond konden worden. Op 21 november is nogmaals overleg geweest met de exploitanten over de nieuwe uitgangspunten. Deze zijn positief ontvangen. Vandaar dat de begroting 2019 alsnog aangepast gaat worden in 2018.

Procedure

De begroting 2019 van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland conform standaard proces vastgesteld in de PS vergadering van 14 november 2018, tegelijk met de provinciale begroting 2019.

Het voorstel is de gewijzigde begroting 2019 van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland en het besluit tot wijziging van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014 te behandelen in;

- Statencommissie Bestuur en Middelen: 12 december 2018
- Provinciale Staten: 19 december 2018

Na vaststelling van het wijzigingsbesluit van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014 wordt deze gepubliceerd in het provinciaal blad. Daarmee ontstaat de rechtsgrond om de nazorgheffingen 2019 op te leggen

Bijlagen:

- Gewijzigde Begroting 2019 Provinciaal Fonds Nazorg Gesloten Stortplaatsen Zuid-Holland
- Wijzigingsbesluit Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 november 2018, met het besluitnummer PZH-2018-670845162;

Gelet op:

- Artikel Artikel 15.44 Wet milieubeheer;
- Verordening provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland;
- Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Zuid-Holland 2014

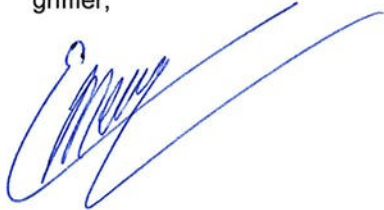
Besluiten:

- De gewijzigde begroting 2019 van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland vast te stellen;
- Het wijzigingsbesluit van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014 vast te stellen.

Den Haag, 19 december 2018

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,



voorzitter,

