



Onderwerp

Warmtebedrijf Holding B.V. - Verlenging geheimhouding

**Bestuurlijke samenvatting van het voorstel**

Het college van Gedeputeerde Staten vraagt Provinciale Staten om bekrachtiging van de verlenging van de geheimhouding die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd op een aantal besluiten en bijbehorende stukken houdende informatie over de doorontwikkeling van Warmtebedrijf Holding B.V..

**Inhoud**

De provincie houdt samen met de gemeente Rotterdam, verder 'gemeente', de aandelen in Warmtebedrijf Holding B.V., verder 'WbR'. WbR is eind 2017 opgericht, waarbij de gemeente 97,5% van de aandelen verkreeg en de provincie 2,5%, in ruil voor hun aandelen in Warmtebedrijf Infra N.V. en Warmtebedrijf Exploitatie N.V.. Daardoor werd WbR de moedermaatschappij van deze beide vennootschappen. De provincie en de gemeente zijn samen met WbR en andere publieke en private partijen bezig met de doorontwikkeling van WbR.

*Warmtelevering Leiden*

WbR is in 2016 gestart met de uitvoering van het Herstelplan 2016-2018 om de financiële situatie op orde te brengen. Onderdeel daarvan is het uitbreiden van het aantal contracten met afnemers. Hiertoe heeft WbR eind 2017 een overeenkomst gesloten met Nuon voor toekomstige warmtelevering in Leiden. Deze warmtelevering kan een aanzienlijke bijdrage leveren aan het verbeteren van de huidige (negatieve) bedrijfsresultaten.

De overeenkomst met Nuon vergt aanleg van een nieuwe warmteleiding naar Leiden, verder 'LoO'. Afhankelijk van de (financiële) randvoorwaarden kan de LoO door derde partijen worden gefinancierd. Hierover vinden gesprekken plaats op vertrouwelijke basis met banken en andere publieke en private partijen, waaronder Warmteparticipatiefonds Zuid-Holland B.V., verder 'WPF'. Om dit proces niet te verstoren hebben de betrokken partijen afgesproken om geen informatie openbaar te maken tijdens het proces.

Op 30 januari 2019 hebben Provinciale Staten ingestemd met het aangaan van de Bestuursovereenkomst LoO met de gemeente Rotterdam (PZH-2018-674435809, DOS-2016-0009328). Op basis daarvan is de provincie samen met een groot aantal andere partijen, onder andere het Rijk, de gemeente Leiden en diverse private partijen, bezig met het toewerken naar een definitief besluit omtrent de aanleg van de LoO. Dit vergt meer tijd dan eind januari 2019 kon worden voorzien. Onder andere door ontwikkelingen op Rijksniveau, maar ook in de aanbestedingsprocedure voor de aanleg van de LoO en de diverse vergunningprocedures.

Uiteindelijk is het de bedoeling om een provincie breed warmtetransportsysteem in Zuid-Holland te realiseren. De aanleg van de LoO kan daarvoor als katalysator dienen.

#### *Geheimhouding*

Het college van Gedeputeerde Staten heeft sinds 21 februari 2018 informatie verstrekt aan Provinciale Staten over de toenmalige stand van zaken omtrent de financiële stand van zaken bij WbR, de financiering van de LoO en de betrokkenheid van de provincie hierbij. Dit is zowel mondeling als schriftelijk gebeurd. De mondelinge informatie is verstrekt in openbare en geheime vergaderingen van de Statencommissie Duurzame Ontwikkeling. Het college heeft geheimhouding gelegd op schriftelijke informatie, die op dat moment nog niet openbaar kon worden gedeeld, op basis van artikel 55 Provinciewet jo artikel 10, lid 2, onder b en g, van de Wet openbaarheid van bestuur, tot het moment waarop het proces tot een resultaat zal leiden en de informatie in samenspraak met de andere betrokken partijen openbaar kan worden gemaakt. De verwachting was aanvankelijk dat de onderhandeling eind 2018 afgerond zouden zijn, vandaar dat de geheimhouding aan een termijn werd gebonden, te weten 31 december 2018. Provinciale Staten hebben die geheimhouding steeds bekrachtigd.

Provinciale Staten hebben op 19 december 2018 ingestemd met verlenging van de termijn tot 15 september 2019 (DOS-0009328; PZH-2018-673407276), omdat inmiddels was gebleken dat meer tijd nodig was om het proces tot een goed einde te brengen. Die datum is gekozen in navolging van de gemeente Rotterdam.

Zoals hiervoor al aangegeven is de doorontwikkeling een weerbarstig en complex proces dat meer tijd en inspanning vergt dan eind 2018 kon worden voorzien. Een mogelijke definitieve oplossing die door alle betrokken partijen wordt gedragen zal op zijn vroegst in het najaar van 2019 zijn formele beslag kunnen krijgen; de daadwerkelijke aanleg van de LoO zal op zijn vroegst pas in het voorjaar van 2020 kunnen beginnen in verband met het zogenaamde stormseizoen (oktober tot april), waarin het niet is toegestaan om boringen te verrichten in dijken. Om die reden heeft het college de geheimhouding op alle eerder geheim verklaarde besluiten en stukken in het kader van de doorontwikkeling van WbR verlengd tot en met 31 december 2020 en het verzoekt u om deze verlenging te bekrachtigen.

Uiteraard zal de opheffing van de geheimhouding op een eerder tijdstip aan u worden voorgesteld, indien en zodra dat mogelijk is. Daarbij is uitgangspunt dat openbaarmaking in samenspraak met de andere betrokken partijen dient plaats te vinden. Op 27 mei 2019 hebben Provinciale Staten de motie 872 "Openbaar wat kan" aangenomen. Conform deze motie zal uiterlijk voor 2 oktober 2019 worden gerapporteerd welke documenten onder de geheimhouding vallen die (inmiddels) openbaar gemaakt zouden kunnen worden.

#### *Juridische aspecten*

Artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om geheimhouding op te leggen ten aanzien van de stukken die zij voorleggen aan Provinciale Staten. Vervolgens is het aan Provinciale Staten om de geheimhouding te bekrachtigen in hun eerstvolgende vergadering (artikel 25, derde lid, Provinciewet). Als de geheimhouding niet wordt bekrachtigd, dan vervalt de geheimhouding. Ook kunnen Provinciale Staten in een later stadium de geheimhouding opheffen (artikel 25, vierde lid, Provinciewet).

Uitgangspunt is dat stukken openbaar zijn. Geheimhouding kan daarom alleen worden opgelegd op grond van een belang dat is genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur. Degene die geheimhouding oplegt dient dat te motiveren en uiteindelijk is het de bestuursrechter die desgevraagd beoordeelt of geheimhouding terecht is opgelegd.

De belangen op grond waarvan de geheimhouding op 19 december 2018 is bekrachtigd zijn: het financiële belang van de provincie (artikel 10, tweede lid, onder b, Wet openbaarheid van bestuur) en het voorkomen van onevenredige benadeling van de provincie, waartegenover anderen onevenredig zouden worden bevoordeeld (artikel 10, tweede lid, onder g, Wet openbaarheid van bestuur). Met de bij de doorontwikkeling betrokken partijen is afgesproken dat niet eenzijdig informatie openbaar zal worden gemaakt en dat maakt dat eenzijdige openbaarmaking door de provincie op dit moment riskant is. De kans is groot dat openbaarmaking het proces rondom de doorontwikkeling vertraagt of zelfs leidt tot afbreking daarvan, omdat de andere partijen het vertrouwen in de provincie als contractspartner verliezen. Mogelijk is zelfs dat andere partijen schadeclaims indienen. Daarnaast is het zo dat de stukken informatie bevatten die niet is gedeeld met de andere partijen en die hun stellingname zou kunnen beïnvloeden.

Deze belangen zijn de komende tijd nog steeds aan de orde en zijn naar het oordeel van het college voldoende zwaarwegend om vooralsnog af te zien van openbaarmaking. Om die reden adviseert het college met klem om de verlenging van de geheimhouding te bekrachtigen totdat het hele proces is afgerond. Uiteraard zal de opheffing van de geheimhouding eerder aan u worden voorgesteld, indien en zodra dat mogelijk is. Daarbij is uitgangspunt dat openbaarmaking in samenspraak met de andere betrokken partijen dient plaats te vinden.

### **Proces**

Op diverse momenten in 2018 en 2019 hebben Provinciale Staten de geheimhouding bekrachtigd, die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd op de informatie die zij aan Provinciale Staten hebben verstrekt over de doorontwikkeling van WbR. Daarbij is een termijn gesteld, die op 15 september 2019 afloopt. De vergadering van Provinciale Staten van 3 juli 2019 is de enige mogelijkheid om vóór afloop van de termijn hierover een besluit te nemen.

### **Procedure**

Nadat de betrokken partijen overeenstemming hebben bereikt over de verdere doorontwikkeling van WbR zal in overleg met de andere betrokken partijen de aan Provinciale Staten verstrekte informatie openbaar worden gemaakt.

Ten aanzien van de uitvoering van motie 872 zal in de eerstvolgende (maandelijkse) updates over het warmtedossier aan Provinciale Staten worden bericht. In deze update zal onder meer een overzicht met tijdslijn worden opgenomen met alle relevante besluiten van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten die vanaf begin 2017 zijn genomen en/of tot eind 2019 worden voorzien. Daarbij zal ook de getraptheid van de besluitvorming nader worden toegelicht betreffende besluiten die door Gedeputeerde Staten worden genomen en in voorkomende gevallen door Provinciale Staten.



## Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 6 juni 2019, met het besluitnummer PZH-2019-693311807;

Gelet op Artikel 25, tweede en derde lid, van de Provinciewet;

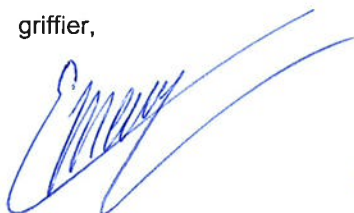
### Besluiten:

1. te bekrachtigen de verlenging tot en met 31 december 2020 van de geheimhouding die is opgelegd op de volgende stukken:
  - a. de brief van GS aan PS van 26 februari 2018, kenmerk PZH-2018-638722379, over verstrekking subsidie (in de vorm van een lening) aan het Warmtebedrijf Rotterdam, bekrachtigd op 28 maart 2018 (nr. 7076);
  - b. de brief van GS aan PS met bijbehorende stukken van 20 maart 2018, kenmerk PZH-2018-642647655, over de informatieverstrekking over het Warmtebedrijf Rotterdam, bekrachtigd op 28 maart 2018 (nr. 7079);
  - c. de brief van GS aan PS met bijbehorende stukken van 27 maart 2019, kenmerk PZH-2018-644418722 over de informatieverstrekking over het Warmtebedrijf Rotterdam, bekrachtigd op 28 maart 2018 (nr. 7079);
  - d. de brief van GS aan PS met bijbehorende stukken van 3 april 2018, kenmerk PZH-2018-644523486, bekrachtigd op 25 april 2018 (nr. 7085);
  - e. de brief van GS aan fractievoorzitters en fractiewoordvoerders van 3 april 2018, kenmerk PZH-2018-644523486, bekrachtigd op 25 april 2018 (nr. 7085);
  - f. de brief van GS aan PS met bijbehorende stukken van 17 april 2018, PZH-2018-646676912, houdende Rectificatie Aanvullende informatie over Warmtebedrijf Rotterdam, bekrachtigd op 25 april 2018 (nr. 7085);
  - g. de brief van GS aan PS met bijbehorende stukken van 7 december 2018, PZH-2018-67375586, over de Bestuursovereenkomst LoO (Bekrachtiging geheimhouding), bekrachtigd op 30 januari 2019 (nr. 7152);
  - h. het statenvoorstel met bijbehorende stukken van 7 december 2018, PZH-2018-673769136, over de Bestuursovereenkomst LoO (Bekrachtiging geheimhouding), bekrachtigd op 30 januari 2019 (nr. 7152);
  - i. de stukken behorende bij statenvoorstel van 18 december 2018, PZH-2018-674435809, over de Bestuursovereenkomst LoO, bekrachtigd op 30 januari 2019 (nr. 7156);
  - j. de presentaties warmtedossier van 9 en 23 januari 2019 over de Bestuursovereenkomst LoO (Bekrachtiging geheimhouding Statencommissie DO), bekrachtigd op 30 januari 2019 (nr. 7160);
  - k. de bijlage 'Advies geheimhouding Provinciewet - versie 2019-01-22' bij statenvoorstel PZH-2019-678224553, bekrachtigd op 30 januari 2019 (nr. 7162);
  - l. de brief van GS aan PS met bijbehorende stukken van 16 april 2019, PZH-2019-689374492, over de voortgang LoO, bekrachtigd op 27 mei 2019;
  - m. de brief van GS aan PS met bijbehorende stukken van 9 mei 2019, PZH-2019-691739799, met actuele informatie over het warmtedossier, bekrachtigd op 27 mei 2019.

Den Haag, 3 juli 2019

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,



voorzitter,

