



Onderwerp

Bekrachtiging geheimhouding tijdlijn warmtedossier

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Het college van Gedeputeerde Staten vraagt Provinciale Staten om bekrachtiging van de geheimhouding die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd op de brief met nummer PZH-2019-695891779 en de bijlage tijdlijn (met nummer PZH-2019-696442712).

Inhoud

De provincie houdt samen met de gemeente Rotterdam, verder 'gemeente', de aandelen in Warmtebedrijf Holding B.V., verder 'WbR'. WbR is eind 2017 opgericht, waarbij de gemeente 97,5% van de aandelen verkreeg en de provincie 2,5%, in ruil voor hun aandelen in Warmtebedrijf Infra N.V. en Warmtebedrijf Exploitatie N.V. Daardoor werd WbR de moedermaatschappij van deze beide vennootschappen. De provincie en de gemeente zijn samen met WbR en andere publieke en private partijen bezig met de doorontwikkeling van WbR.

Warmtelevering Leiden

WbR is in 2016 gestart met de uitvoering van het Herstelplan 2016-2018 om de financiële situatie op orde te brengen. Onderdeel daarvan is het uitbreiden van het aantal contracten met afnemers. Hiertoe heeft WbR eind 2017 een overeenkomst gesloten met Nuon voor toekomstige warmtelevering in Leiden. Deze warmtelevering kan een aanzienlijke bijdrage leveren aan het verbeteren van de huidige (negatieve) bedrijfsresultaten.

De overeenkomst met Nuon vergt aanleg van een nieuwe warmteleiding naar Leiden, verder 'LoO'. Afhankelijk van de (financiële) randvoorwaarden kan de LoO door derde partijen worden gefinancierd. Hierover vinden gesprekken plaats op vertrouwelijke basis met banken en andere publieke en private partijen, waaronder Warmteparticipatiefonds Zuid-Holland B.V., verder 'WPF'. Om dit proces niet te verstoren hebben de betrokken partijen afgesproken om geen informatie openbaar te maken tijdens het proces.

Op 30 januari 2019 hebben Provinciale Staten ingestemd met het aangaan van de Bestuursovereenkomst LoO met de gemeente Rotterdam (PZH-2018-674435809, DOS-2016-0009328). Op basis daarvan is de provincie samen met een groot aantal andere partijen, onder andere het Rijk, de gemeente Leiden en diverse private partijen, bezig met het toewerken naar een definitief besluit omtrent de aanleg van de LoO (FID).

Geheimhouding

Het college van Gedeputeerde Staten heeft sinds 21 februari 2018 informatie verstrekt aan Provinciale Staten over de stand van zaken omtrent de positie van WbR, de financiering van de LoO en de betrokkenheid van de provincie hierbij. Dit is zowel mondeling als schriftelijk gebeurd. De mondelinge informatie is verstrekt in openbare en geheime vergaderingen van de Statencommissie Duurzame Ontwikkeling. Het college heeft geheimhouding gelegd op schriftelijke informatie, die op dat moment nog niet openbaar kon worden gedeeld, op basis van artikel 55 Provinciewet jo artikel 10, lid 2, onder b en g, van de Wet openbaarheid van bestuur, tot het moment waarop het proces tot een resultaat zal leiden en de informatie in samenspraak met de andere betrokken partijen openbaar kan worden gemaakt. Provinciale Staten hebben die geheimhouding steeds bekrachtigd.

Provinciale Staten hebben op 19 december 2018 ingestemd met verlenging van de termijn tot 15 september 2019 (DOS-0009328; PZH-2018-673407276), omdat inmiddels was gebleken dat meer tijd nodig was om het proces tot een goed einde te brengen. Die datum is gekozen in navolging van de gemeente Rotterdam en is gebaseerd op het verwachte moment van Final Investment Decision (FID).

Zoals hiervoor al aangegeven is de doorontwikkeling van WbR een complex proces dat meer tijd en inspanning vergt dan eind 2018 kon worden voorzien. Een mogelijke definitieve oplossing die door alle betrokken partijen wordt gedragen zal op zijn vroegst in het najaar van 2019 zijn formele beslag kunnen krijgen; de daadwerkelijke aanleg van de LoO zal op zijn vroegst pas in het voorjaar van 2020 kunnen beginnen in verband met het zogenaamde stormseizoen (oktober tot april), waarin het in beginsel niet is toegestaan om boringen te verrichten in dijken. Om die reden heeft het college de geheimhouding opgelegd tot en met 31 december 2020.

Conform uw motie 872 zal het College in oktober 2019 voorstellen aan u voorleggen over het eerder opheffen van de geheimhouding, indien en zodra dat mogelijk is. Daarbij is uitgangspunt dat openbaarmaking in samenspraak met de andere betrokken partijen dient plaats te vinden.

Juridische aspecten geheimhouding

Artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om geheimhouding op te leggen ten aanzien van de stukken die zij voorleggen aan Provinciale Staten. Vervolgens is het aan Provinciale Staten om de geheimhouding te bekrachtigen in hun eerstvolgende vergadering (artikel 25, derde lid, Provinciewet). Als de geheimhouding niet wordt bekrachtigd, dan vervalt de geheimhouding. Ook kunnen Provinciale Staten in een later stadium de geheimhouding opheffen (artikel 25, vierde lid, Provinciewet).

Uitgangspunt is dat stukken openbaar zijn. Geheimhouding kan daarom alleen worden opgelegd op grond van een belang dat is genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur. Degene die geheimhouding oplegt dient dat te motiveren en uiteindelijk is het de bestuursrechter die desgevraagd beoordeelt of geheimhouding terecht is opgelegd.

De belangen op grond waarvan de geheimhouding op 19 december 2018 is bekrachtigd zijn: het financiële belang van de provincie (artikel 10, tweede lid, onder b, Wet openbaarheid van bestuur) en het voorkomen van onevenredige benadeling van de provincie, waartegenover anderen onevenredig zouden worden bevoordeeld (artikel 10, tweede lid, onder g, Wet

openbaarheid van bestuur). Met de bij de doorontwikkeling betrokken partijen is afgesproken dat niet eenzijdig informatie openbaar zal worden gemaakt en dat maakt dat eenzijdige openbaarmaking door de provincie op dit moment riskant is. De kans is groot dat openbaarmaking het proces rondom de doorontwikkeling vertraagt of zelfs leidt tot afbreking daarvan, omdat de andere partijen het vertrouwen in de provincie als contractspartner verliezen. Mogelijk is zelfs dat andere partijen schadeclaims indienen. Daarnaast is het zo dat de stukken informatie bevatten die niet is gedeeld met de andere partijen en die hun stellingname ten nadele van de provincie en de partners in dit project zou kunnen beïnvloeden.

Deze belangen zijn de komende tijd nog steeds aan de orde en zijn naar het oordeel van het college voldoende zwaarwegend om vooralsnog af te zien van openbaarmaking. Om die reden adviseert het college met klem om de geheimhouding te bekrachtigen totdat het hele proces is afgerond.

Proces

Op diverse momenten in 2018 en 2019 hebben Provinciale Staten de geheimhouding bekrachtigd, die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd op de informatie die zij aan Provinciale Staten hebben verstrekt over de doorontwikkeling van WbR. Daarbij is eerder een termijn gesteld, die op 15 september 2019 afloopt, aan Provinciale Staten is recent voorgesteld deze termijn te verlengen tot en met 31 december 2020.

Procedure

Nadat de betrokken partijen overeenstemming hebben bereikt over de verdere doorontwikkeling van WbR zal in overleg met de andere betrokken partijen de aan Provinciale Staten verstrekte informatie openbaar worden gemaakt.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 20 juni 2019, met het besluitnummer PZH-2019-696678289

Gelet op artikel 25, tweede en derde lid van de Provinciewet;

Besluiten:

1. te bekrachtigen de geheimhouding die is opgelegd op de brief van Gedeputeerde Staten van 20 juni 2019 met kenmerk PZH-2019-695891779.
2. te bekrachtigen de geheimhouding die is opgelegd op de bijlage tijdlijn met kenmerk PZH-2019-696442712, verzonden bij de brief van Gedeputeerde Staten zoals genoemd bij besluit 1.

Den Haag, 3 juli 2019

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,