



Onderwerp

Warmtebedrijf Holding B.V. - Afhandelen Motie 872 -  
Tweede tranche

### **Bestuurlijke samenvatting van het voorstel**

In de vergadering van 27 mei 2019 hebben Provinciale Staten het college verzocht om “na te (laten) gaan of er zaken onder de geheimhouding liggen die (inmiddels) openbaar gemaakt zouden kunnen worden. En hierover voor 2 oktober 2019 te rapporteren”.

Bij besluiten van 13 november 2019, nr. 7217, en 18 december 2019, nr. 7239, hebben Provinciale Staten de geheimhouding op een aantal documenten geheel of gedeeltelijk opgeheven en de geheimhouding op een aantal andere documenten gehandhaafd, omdat deze het nog lopende proces raakten. Ook in 2020 zijn documenten onder geheimhouding met Provinciale Staten gedeeld. De geheimhouding op al deze documenten is opgelegd tot 31 december 2020.

Gedeputeerde Staten stellen voor om de geheimhouding op een aantal van deze documenten geheel of gedeeltelijk op te heffen en daarnaast om de geheimhouding op de overige documenten geheel of gedeeltelijk te verlengen tot 31 december 2021. De reden voor het verlengen van de geheimhouding is de aanmerkelijke kans dat openbaarmaking van deze documenten het proces rondom de doorontwikkeling vertraagt of zelfs leidt tot stopzetting daarvan, omdat de andere partijen het vertrouwen in de provincie als contractpartner verliezen en waardoor de provincie (financiële) schade kan ondervinden. Het gaat dan concreet om het realiseren van een warmtesysteem in Zuid-Holland en de verdere doorontwikkeling van Warmtebedrijf Holding B.V. (WbR).

### **Inhoud**

De provincie houdt samen met de gemeente Rotterdam, verder ‘gemeente’, de aandelen in Warmtebedrijf Holding B.V., verder ‘WbR’. WbR is eind 2017 opgericht, waarbij de gemeente 97,5% van de aandelen verkreeg en de provincie 2,5%, in ruil voor hun aandelen in Warmtebedrijf Infra N.V. en Warmtebedrijf Exploitatie N.V. Daardoor werd WbR de moedermaatschappij van deze beide vennootschappen. De provincie en de gemeente zijn samen met WbR en andere publieke en private partijen bezig met de doorontwikkeling van WbR en zijn verder betrokken bij het realiseren van een warmtesysteem in Zuid-Holland.

Gedeputeerde Staten hebben sinds februari 2018 veel informatie over het warmtedossier met Provinciale Staten gedeeld, zowel mondeling als schriftelijk en zowel in het openbaar als in beslotenheid. Op grond van de Provinciewet is waar nodig geheimhouding opgelegd door

Gedeputeerde Staten, welke geheimhouding is bekrachtigd door Provinciale Staten tot 31 december 2020.

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 27 mei 2019 het college verzocht om "na te (laten) gaan of er zaken onder de geheimhouding liggen die (inmiddels) openbaar gemaakt zouden kunnen worden. En hierover voor 2 oktober 2019 te rapporteren". Bij besluit van 18 december 2019, nr. 7239, hebben Provinciale Staten de geheimhouding op een aantal stukken geheel of gedeeltelijk opgeheven en de geheimhouding op de overige stukken gehandhaafd tot 31 december 2020. Het gedeeltelijk openbaar maken is gebeurd door een openbare samenvatting te publiceren, waarin de originele tekst van het desbetreffende document is opgenomen en waarin de niet openbaar te maken passages zijn aangeduid met (...) of een zwart blok.

Met het oog op Motie 872 hebben Gedeputeerde Staten de stukken waarop geheel of gedeeltelijk geheimhouding rust, opnieuw beoordeeld, in het licht van de huidige stand van zaken en de recente ontwikkelingen in het warmtedossier.

#### *Voorstel*

Voorgesteld wordt om opnieuw een aantal documenten geheel of gedeeltelijk openbaar te maken en om de geheimhouding op de overige documenten te verlengen tot 31 december 2020.

De reden voor het verlengen van de geheimhouding is de aanmerkelijke kans dat (samengevat) volledige openbaarmaking van deze documenten het proces rondom de doorontwikkeling van WbR en de aanleg van een warmtesysteem in Zuid-Holland vertraagt of zelfs leidt tot stopzetting daarvan, omdat de andere partijen het vertrouwen in de provincie als contractpartner verliezen en waardoor de provincie (financiële) schade kan ondervinden.

#### *Beoordeling eerder bekrachtigde geheimhouding*

Van de geïnventariseerde stukken is opnieuw beoordeeld of de gronden voor de oplegging van geheimhouding nog onverkort van toepassing zijn. Dit is gebeurd mede aan de hand van het Rapport van de Randstedelijke Rekenkamer van juli 2020 en het Eindrapport raadsenquête Warmtebedrijf Rotterdam van 17 september 2020. Deze beoordeling heeft geleid tot een nieuw voorstel tot gehele of gedeeltelijke openbaarmaking van een aantal documenten en daarnaast het verlengen van de geheimhouding op de overige documenten

#### A. Geheimhouding opheffen

Voorgesteld wordt om de geheimhouding op de volgende documenten op te heffen:

|     | PZH            | PS   | document       | onderwerp   |
|-----|----------------|------|----------------|---|
| A.1 | 2018-644523486 | 7239 | GS-brief       | Aanvullende informatie over Warmtebedrijf Rotterdam |
| A.2 | 2020-744638681 | 7293 | Statenvoorstel | Rapport Randstedelijke Rekenkamer                   |
| A.3 | 2020-752892130 | 7305 | GS-brief       | Rapport Randstedelijke Rekenkamer                   |

Deze documenten bevatten met name procesinformatie die op basis van de in het kader van Motie 872 uitgevoerde beoordeling niet meer onder de geheimhouding hoeft te vallen. Verder

bevatten deze documenten aanvullende informatie waarvoor door verloop van tijd geen aanleiding meer bestaat om de geheimhouding te handhaven.

#### B. Geheimhouding gedeeltelijk opheffen

Bij besluiten van 13 november 2019, nr. 7217 en 18 december 2019, nr. 7239, hebben Provinciale Staten de geheimhouding op een aantal documenten gedeeltelijk opgeheven door een openbare samenvatting ter beschikking te stellen voor openbaarmaking. Aan u wordt voorgesteld om ook nu een aantal documenten gedeeltelijk openbaar te maken (bijlagen B.1 tot en met B.27). De niet openbaar te maken passages zijn rood gemarkeerd. Gedeputeerde Staten zullen na besluitvorming door Provinciale Staten deze documenten openbaar maken via de provinciale website door middel van openbare samenvattingen waarin de rood gemarkeerde passages zijn vervangen door de aanduiding (...) of zwarte blokken (bijlage B.19).

Opmerking verdient nog dat de documenten B.1, B.2, B.3, B.5 en B.6 al eerder in december 2019 gedeeltelijk openbaar zijn gemaakt. Voorgesteld wordt om een aantal passages in die vier documenten die nu nog onder de geheimhouding vallen, openbaar te maken.

|      | document                     | datum      | PZH                              | onderwerp   | PS   |
|------|------------------------------|------------|----------------------------------|---|------|
| B.1  | GS-Brief                     | 21-02-2018 | 2018-640070966<br>2018-638722379 | Informatieverstrekking over Warmtebedrijf Rotterdam             | 7239 |
| B.2  | GS-brief                     | 24-04-2018 | 2018-646680473                   | Aanbieding voortgangsrapportage warmtebedrijf Rotterdam         | 7239 |
| B.3  | GS-Brief                     | 23-04-2019 | 2019-698374492                   | Voortgang project Leiding over Oost                             | 7239 |
| B.4  | GS-brief                     | 09-05-2019 | 2019-691739799                   | Actuele informatie over warmtedossier                           | 7239 |
| B.5  | GS-brief                     | 07-06-2019 | 2019-693367440                   | Statenvragen  | 7239 |
| B.6  | Bijlage bij GS-brief         | 20-06-2019 | 2019-696442712                   | Tijdljn   | 7239 |
| B.7  | GS-brief                     | 23-10-2019 | 2019-712673903                   | Keuze scenario's  | 7239 |
| B.8  | Statenvoorstel               | 03-12-2019 | 2019-717430491                   | Warmtelevering Leiden   | 7241 |
| B.9  | Statenvoorstel               | 10-12-2020 | 2019-718085996                   | Warmtelevering Leiden   | 7241 |
| B.10 | Statenvoorstel               | 16-12-2019 | 2019-719042664                   | Warmtelevering Leiden   | 7241 |
| B.11 | Bijlage bij GS-brief         | 07-02-2020 | 2020-725600596                   | Voortgangsrapportage Warmtedossier februari                     | 7251 |
| B.12 | Bijlage bij GS-brief         | 10-03-2020 | 2020-728952956                   | Voortgangsrapportage Warmtedossier maart                        | 7262 |
| B.13 | Bijlage bij GS-brief         | 21-04-2020 | 2020-735572633                   | Voortgangsrapportage Warmtedossier April                        | 7270 |
| B.14 | GS-brief                     | 01-05-2020 | 2020-737485929                   | Voortgangsrapportage Project Leiding over Oost - 2020-737933681 | 7271 |
| B.15 | Bijlage bij GS-brief         | 01-05-2020 | 2020-737485929                   | Voortgangsrapportage Project Leiding over Oost                  | 7271 |
| B.16 | Bijlage bij GS-brief         | 09-06-2020 | 2020-742094704                   | Voortgangsrapportage mei 2020                                   | 7288 |
| B.17 | Statenvoorstel               | 09-06-2020 | 2020-742518606                   | Scenariokeuze Warmtelevering Leiden PS 1 juli 2020              | 7289 |
| B.18 | Bijlage 0 bij Statenvoorstel | 09-06-2020 | 2020-742518606                   | Scenariokeuze Warmtelevering Leiden PS 1 juli 2020              | 7289 |



|      | document                        | datum      | PZH            | onderwerp  | PS   |
|------|---------------------------------|------------|----------------|--|------|
| B.19 | Bijlage 3 bij<br>Statenvoorstel | 23-06-2020 | 2020-744638681 | Samenvatting rapport Rekenkamer  | 7293 |
| B.20 | GS-Brief                        | 26-06-2020 | 2020-745152142 | Scenariokeuze Warmtelevering Leiden PS<br>1 juli 2020 - Gewijzigd Statenvoorstel | 7289 |
| B.21 | Statenvoorstel                  | 26-06-2020 | 2020-745179626 | Scenariokeuze Warmtelevering Leiden PS<br>1 juli 2020 - Gewijzigd Statenvoorstel | 4289 |
| B.22 | Bijlage 0 bij<br>Statenvoorstel | 26-06-2020 | 2020-745179626 | Scenariokeuze Warmtelevering Leiden PS<br>1 juli 2020                            | 7289 |
| B.23 | GS-brief                        | 14-07-2020 | 2020-746930520 | Voortgang warmtelevering Leiden  | nmb  |
| B.24 | Bijlage bij GS-brief            | 15-09-2020 | 2020-751138137 | Voortgangsrapportage juni/juli 2020  | 7309 |
| B.25 | Bijlage 4 bij<br>Statenvoorstel | 22-09-2020 | 2020-752892130 | Aanvullende samenvatting   | 7305 |
| B.26 | GS-brief                        | 27-10-2020 | 2020-754573180 | Beantwoording Statenvragen 7 oktober<br>2020                                     | nmb  |

### C. Geheimhouding niet opheffen

Tenslotte bevat een aantal stukken zodanig veel gevoelige informatie dat de geheimhouding op dit moment niet kan worden opgeheven. De gronden voor geheimhouding zijn nog steeds onverkort van toepassing. Om die reden wordt voorgesteld om de geheimhouding op deze stukken te verlengen tot 31 december 2021. Uiteraard zal de opheffing van de geheimhouding eerder aan u worden voorgesteld, indien en zodra dat mogelijk is. Daarbij is uitgangspunt dat openbaarmaking in samenspraak met andere betrokken partijen dient plaats te vinden. Het gaat om de volgende stukken:

|      | PZH            | Document                             | datum      | PS   |
|------|----------------|--------------------------------------|------------|------|
| C.1  | 2018-644523486 | Bijlagen bij GS-Brief                | 05-04-2018 | 7239 |
| C.2  | 2018-673755865 | GS-Brief + Statenvoorstel + bijlagen | 07-12-2018 | 7239 |
| C.3  | 2018-673769136 | GS-brief + Statenvoorstel + bijlagen | 11-12-2018 | 7239 |
| C.4  | 2018-674435809 | GS-brief + Statenvoorstel + bijlagen | 18-12-2018 | 7239 |
| C.5  | 2019-678224553 | Bijlage bij Statenvoorstel           | 22-01-2019 | 7239 |
| C.6  | 2019-691739799 | Bijlagen bij GS-brief                | 09-05-2019 | 7239 |
| C.7  | 2019-696025298 | Bijlage bij GS-Brief                 | 11-06-2019 | 7239 |
| C.8  | 2020-737895513 | Bijlage bij Bijlage bij GS-brief     | 01-05-2020 | 7271 |
| C.9  | 2020-742518606 | Bijlagen1 t/m 8 bij Statenvoorstel   | 09-06-2020 | 7289 |
| C.10 | 2020-744638681 | Bijlage 1 bij Statenvoorstel         | 23-06-2020 | 7293 |
| C.10 | 2020-745179626 | Bijlagen 1 t/m 8 bij Statenvoorstel  | 26-06-2020 | 7289 |
| C.11 | 2020-746930520 | Bijlage bij GS-brief                 | 14-07-2020 | nb   |
| C.13 | 2020-75289213  | Bijlage 2 bij Statenvoorstel         | 22-09-2020 | 7305 |

### Financiën en dekking

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de provincie.

### Juridische aspecten

Uitgangspunt is dat stukken openbaar zijn. Geheimhouding kan alleen worden opgelegd op grond van een belang dat is genoemd in artikel 10, Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om geheimhouding op te leggen op de stukken die zij delen met Provinciale Staten. Vervolgens is het aan Provinciale Staten om de geheimhouding te bekrachtigen in hun eerstvolgende vergadering (artikel 25, derde lid, Provinciewet). Als de geheimhouding niet wordt bekrachtigd, dan vervalt de geheimhouding. Provinciale Staten kunnen in een later stadium de geheimhouding opheffen (artikel 25, vierde lid, Provinciewet) of verlengen.

Het college van Gedeputeerde Staten heeft sinds 21 februari 2018 regelmatig informatie gedeeld met Provinciale Staten over de stand van zaken omtrent de financiële stand van zaken bij WbR, de ontwikkelingen rondom de aanleg van een warmtesysteem in Zuid-Holland en de betrokkenheid van de provincie hierbij. Dit is zowel mondeling als schriftelijk gebeurd. De mondelinge informatie is verstrekt in openbare en besloten vergaderingen van de Statencommissie Bereikbaarheid en Energie. Het college heeft geheimhouding gelegd op schriftelijke informatie, die op dat moment nog niet openbaar kon worden gedeeld, op basis van artikel 55 Provinciewet jo artikel 10, lid 1 onder c, en lid 2, onder b en g, van de Wet openbaarheid van bestuur, tot het moment waarop het proces tot een resultaat zal leiden, de geheimhouding kan worden opgeheven en de informatie in samenspraak met andere betrokken partijen openbaar kan worden gemaakt.

### Proces

Op diverse momenten in 2018, 2019 en 2020 hebben Provinciale Staten de geheimhouding bekrachtigd, die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd op de informatie die zij aan Provinciale Staten hebben verstrekt over de doorontwikkeling van WbR. De geheimhouding geldt tot 31 december 2020. Voorgesteld wordt nu om een aantal documenten geheel of gedeeltelijk openbaar te maken en de geheimhouding op de overige documenten te verlengen tot 31 december 2021. Gedeeltelijke openbaarmaking gebeurt door Gedeputeerde Staten door het openbaar maken van een samenvatting waarin de rood gemarkeerde passages zijn vervangen door de aanduiding (...).

### Participatie

De provincie houdt samen met de gemeente Rotterdam de aandelen in Warmtebedrijf Holding B.V., verder 'WbR'. WbR is eind 2017 opgericht, waarbij de gemeente Rotterdam 97,5% van de aandelen verkreeg en de provincie 2,5%, in ruil voor hun aandelen in Warmtebedrijf Infra N.V. en Warmtebedrijf Exploitatie N.V. Daardoor werd WbR de moedermaatschappij van deze beide vennootschappen. De provincie en de gemeente Rotterdam zijn samen met WbR en andere publieke en private partijen bezig met de doorontwikkeling van WbR.

De beide aandeelhouders werken zoveel als mogelijk samen, uiteraard met inachtneming van ieders eigen belang. Om die relatie niet onnodig onder druk te zetten wordt de gemeente Rotterdam in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op het voorstel om de geheimhouding op een aantal stukken geheel of gedeeltelijk op te heffen.

## Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 november 2020, met het besluitnummer PZH-2020-757558972;

Gelet op Artikel 25, lid 2 en 3, van de Provinciewet;

Besluiten:

1. De geheimhouding van de volgende documenten op te heffen:
  - A.1 GS-brief met documentnummer PZH-2018-644523486
  - A.2 Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-744638681
  - A.3 GS-brief met documentnummer PZH-2020-752892130
  
2. De geheimhouding van de volgende documenten op te heffen voor zover niet rood gemarkeerd, en de geheimhouding op de rood gemarkeerde passages te verlengen tot 31 december 2021:
  - B.1 GS-Brief met documentnummer PZH-2018-640070966
  - B.2 GS-brief met documentnummer PZH-2018-646680473
  - B.3 GS-Brief met documentnummer PZH-2019-698374492
  - B.4 GS-brief met documentnummer PZH-2019-691739799
  - B.5 GS-brief met documentnummer PZH-2019-693367440
  - B.6 Bijlage bij GS-brief met documentnummer PZH-2019-696442712
  - B.7 GS-brief met documentnummer PZH-2019-712673903
  - B.8 Statenvoorstel met documentnummer PZH-2019-717430491
  - B.9 Statenvoorstel met documentnummer PZH-2019-718088970 (PZH-2020-718085996)
  - B.10 Statenvoorstel met documentnummer PZH-2019-719042664
  - B.11 Bijlage bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-725600596
  - B.12 Bijlage bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-728952956
  - B.13 Bijlage bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-735572633
  - B.14 GS-brief met documentnummer PZH-2020-737485929
  - B.15 Bijlage bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-742094704
  - B.16 Bijlage bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-742094704
  - B.17 Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-742418606
  - B.18 Bijlage 0 bij Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-742518606
  - B.19 Bijlage 3 bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-744638681
  - B.20 GS-brief met documentnummer PZH-2020-745152142
  - B.21 Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-745179626
  - B.22 Bijlage 0 bij Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-745179626
  - B.23 GS-brief met documentnummer PZH-2020-746930520
  - B.24 Bijlage bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-751138137
  - B.25 Bijlage 4 bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-752892130
  - B.26 GS-brief met documentnummer PZH-2020-754573180



3. De geheimhouding op de volgende documenten te verlengen tot 31 december 2021:
  - C.1 Bijlagen bij GS-Brief met documentnummer PZH-2018-644523486
  - C.2 GS-brief met bijlagen en Statenvoorstel met documentnummer PZH-2018-673755865
  - C.3 GS-brief met bijlagen en Statenvoorstel met documentnummer PZH-2018-673769136
  - C.4 GS-brief met bijlagen en Statenvoorstel met documentnummer PZH-2018-674435809
  - C.5 Bijlage bij Statenvoorstel met documentnummer PZH-2019-678224553
  - C.6 Bijlagen bij GS-brief met documentnummer PZH-2019-691739799
  - C.7 Bijlage bij GS-Brief met documentnummer PZH-2019-696025298
  - C.8 Bijlage bij Bijlage bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-737895513
  - C.9 Bijlagen 1 t/m 8 bij Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-742518606
  - C.10 Bijlage 1 bij Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-744638681
  - C.11 Bijlagen 1 t/m 8 bij Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-742518606
  - C.12 GS-brief met documentnummer PZH-2020-746930520 met bijlage
  - C.13 Bijlage 2 bij GS-brief met documentnummer PZH-2020-752892130

Den Haag, 16 december 2020

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,



voorzitter,

