



Onderwerp

Bekrachtiging geheimhouding

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Het college van Gedeputeerde Staten vraagt Provinciale Staten om bekrachtiging van de geheimhouding die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd tot en met 31 december 2021 op de brief aan Provinciale Staten met kenmerk PZH-2020-760367036 en de bijlage met betrekking tot het financiële kader en risico's met kenmerk PZH-2020-760596017.

Inhoud

Op 30 januari 2019 hebben Provinciale Staten ingestemd met het aangaan van de Bestuursovereenkomst LoO met de gemeente Rotterdam (PZH-2018-674435809, DOS-2016-0009328). Op basis daarvan is de provincie samen met een groot aantal andere partijen, onder andere het Rijk, de gemeente Leiden en diverse private partijen, bezig met het toewerken naar een definitief besluit inzake de warmtelevering aan Leiden.

Geheimhouding

Het college van Gedeputeerde Staten heeft sinds 21 februari 2018 informatie verstrekt aan Provinciale Staten over de stand van zaken omtrent de positie van Warmtebedrijf Rotterdam (WbR), de financiering van de Leiding over Oost (LoO) en de betrokkenheid van de provincie hierbij. Dit is zowel mondeling als schriftelijk gebeurd. De mondelinge informatie is verstrekt in openbare en geheime commissievergaderingen. Het college heeft geheimhouding gelegd op schriftelijke informatie, die op dat moment nog niet openbaar kon worden gedeeld, op basis van artikel 55 Provinciewet jo artikel 10, lid 2, onder b en g, van de Wet openbaarheid van bestuur, tot het moment waarop het proces tot een resultaat zal leiden en de informatie in samenspraak met de andere betrokken partijen openbaar kan worden gemaakt. Provinciale Staten hebben die geheimhouding steeds bekrachtigd. Bij besluit van 3 juli 2019, nr. 7200, hebben Provinciale Staten de geheimhouding op de betreffende stukken verlengd tot 31 december 2020. Aan Provinciale Staten wordt in een afzonderlijk Statenvoorstel gevraagd om de geheimhouding op een aantal van deze stukken te verlengen tot 31 december 2021. Voorgesteld wordt daarom om hierbij aan te sluiten en de door GS opgelegde geheimhouding te bekrachtigen tot 31 december 2021.

Het hiervoor genoemde overleg tussen Gedeputeerde Staten en andere partijen heeft een vertrouwelijk karakter. Dit is een belangrijke randvoorwaarde om tot een gezamenlijk gedragen resultaat te kunnen komen. De betrokken partijen hechten er ook aan om gezamenlijk hierover te communiceren. Het op dit moment in de openbaarheid delen van informatie hierover met

Provinciale Staten zou het proces en het onderlinge vertrouwen zeer verstoren. Om die reden hebben Gedeputeerde Staten geheimhouding gelegd tot 31 december 2021 op de brief aan Provinciale Staten en het overzicht financiële kaders en risico's.

Gevraagd wordt om de geheimhouding op deze stukken te bekrachtigen.

Juridische aspecten

Artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet geven Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om geheimhouding op te leggen ten aanzien van de stukken die zij voorleggen aan Provinciale Staten. Vervolgens is het aan Provinciale Staten om de geheimhouding te bekrachtigen in hun eerstvolgende vergadering (artikel 25, derde lid, Provinciewet). Als de geheimhouding niet wordt bekrachtigd, dan worden de stukken openbaar. Ook kunnen Provinciale Staten in een later stadium de geheimhouding opheffen (artikel 25, vierde lid, Provinciewet).

Uitgangspunt is dat stukken openbaar zijn. Geheimhouding kan daarom alleen worden opgelegd op grond van een belang dat is genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur. Degene die geheimhouding oplegt dient dat te motiveren en uiteindelijk is het de bestuursrechter die desgevraagd beoordeelt of geheimhouding terecht is opgelegd.

De belangen op grond waarvan de geheimhouding in het warmtedossier zijn opgelegd en bekrachtigd zijn: het financiële belang van de provincie (artikel 10, tweede lid, onder b, Wet openbaarheid van bestuur) en het voorkomen van onevenredige benadeling van de provincie, waartegenover anderen onevenredig zouden worden bevoordeeld (artikel 10, tweede lid, onder g, Wet openbaarheid van bestuur). Met de bij de doorontwikkeling betrokken partijen is afgesproken dat niet eenzijdig informatie openbaar zal worden gemaakt en dat maakt dat eenzijdige openbaarmaking door de provincie op dit moment riskant is. De kans is zeer groot dat openbaarmaking van de geheime bijlagen de positie van de provincie in het warmtedossier negatief beïnvloedt. Het proces rondom de doorontwikkeling kan worden vertraagd of worden afgebroken, omdat de andere partijen het vertrouwen in de provincie als contractspartner verliezen. Mogelijk is zelfs dat andere partijen schadeclaims indienen. Daarnaast is het zo dat de stukken informatie bevatten die niet is gedeeld met de andere partijen en die hun stellingname ten nadele van de provincie en de partners in dit project zou kunnen beïnvloeden.

Deze belangen zijn de komende tijd nog steeds aan de orde en zijn naar het oordeel van het college voldoende zwaarwegend om vooralsnog af te zien van openbaarmaking. Om die reden adviseert het college met klem om de geheimhouding te bekrachtigen totdat het hele proces is afgerond.

Proces

Op diverse momenten in 2018, 2019 en 2020 hebben Provinciale Staten de geheimhouding bekrachtigd, die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd op de informatie die zij aan Provinciale Staten hebben verstrekt over de doorontwikkeling van WbR.

Op 31 december 2020 wordt aan Provinciale Staten een voorstel gedaan voor het verder uitvoeren van Motie 872 ('openbaar wat kan'). In dat Statenvoorstel wordt voorgesteld om de

geheimhouding op een aantal stukken te verlengen tot 31 december 2021, omdat die nu nog niet openbaar kunnen worden gemaakt in verband met de mogelijke schade voor de provincie. Alsdan zal ook worden bepaald of en in hoeverre de besluitvorming warmtelevering Leiden PS 16 december 2020 en bijbehorende stukken openbaar kan worden gemaakt. Uiteraard zal de opheffing van de geheimhouding eerder worden voorgesteld, indien en zodra dat mogelijk is. Daarbij is uitgangspunt dat openbaarmaking in samenspraak met andere betrokken partijen dient plaats te vinden.

Procedure

Nadat de betrokken partijen overeenstemming hebben bereikt over de verdere doorontwikkeling van WbR en de WLQ+ zal in overleg met de andere betrokken partijen de aan Provinciale Staten verstrekte informatie openbaar worden gemaakt.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 4 december 2020, met het besluitnummer PZH-2020-760567693;

Gelet op Artikel 25, van de Provinciewet;

Besluiten:

De geheimhouding, welke door Gedeputeerde Staten is opgelegd aan de brief aan Provinciale Staten over met kenmerk PZH-2020-760367036 en aan de daarbij behorende bijlage "overzicht financiële kaders en risico's PZH-2020-760596017" te bekrachtigen tot 31 december 2021.

Den Haag, 16 december 2020

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,



voorzitter,

