



Onderwerp

Wijziging Algemene subsidieverordening 2013 vanwege de uitbraak van COVID-19

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Het coronavirus raakt ons allemaal en ook het subsidieproces. Aanvragers kunnen mogelijk in de problemen komen met termijnen en regels die gelden voor de door hen ontvangen subsidie. Het gaat dan bijvoorbeeld om het niet tijdig of zelfs helemaal niet meer kunnen realiseren van een project of het niet binnen een voorgeschreven termijn doorgeven van wijzigingen. De provincie wil subsidieontvangers die met vertraging of afstel van hun activiteiten vanwege de uitbraak van COVID-19 en de daaromtrent genomen maatregelen te maken krijgen, zoveel mogelijk tegemoetkomen. De hiervoor noodzakelijke aanpassingen zijn niet altijd mogelijk binnen de bestaande grenzen van de Algemene subsidieverordening en de daarop gebaseerde provinciale subsidieregeling.

De wijzigingen van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (Asv) die in dit verband worden voorgesteld, zijn beperkt. Het betreft een afwijkingsbepaling voor corona-gerelateerde problemen.

Tevens is een aantal redactionele verbeteringen meegenomen in het wijzigingsvoorstel. Deze wijzigingen zijn niet inhoudelijk van aard.

Naast een afwijkingsbepaling in de Asv is ook een wijziging van de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking (Beleidsregel M&O) vastgesteld. Deze wijziging is separaat ter kennisgeving aan u verzonden.

Inhoud

Met deze wijziging wordt een afwijkingsmogelijkheid van de Asv en de daaronder vallende subsidieregelingen en subsidies (waaronder begrotings- en incidentele subsidies) voor corona-gerelateerde gevallen geschapen. De afwijkingsmogelijkheid beperkt zich tot de meest voorkomende en voorzienbare zaken. Daarbij gaat het om:

- Het niet of niet geheel kunnen uitvoeren van de gesubsidieerde activiteit. Dit artikel maakt het mogelijk om gemaakte kosten te vergoeden, zonder dat de activiteit geheel is uitgevoerd of de prestatie is geleverd. Hiervoor moet wel worden aangetoond dat het niet kunnen uitvoeren van de activiteit een gevolg is van de coronacrisis.
- De activiteit kan niet worden uitgevoerd binnen de in een regeling gestelde termijn. Dit artikel maakt het mogelijk om van de in een subsidieregeling opgenomen eindtermijn te kunnen afwijken.

- Ophogen van voorschotten. Veel subsidieregelingen kennen een bepaling over het maximaal te verlenen voorschot (meestal 80% van de verleende subsidie). Deze bepaling maakt het mogelijk om daarvan af te wijken en tot 100% te bevoorschotten.
- Bij de wijziging in verband met de coronacrisis zijn enkele redactionele wijzigingen meegenomen.

Juridische aspecten

Met een afwijkingsbevoegdheid in de Asv voor COVID-19-gerelateerde problemen/zaken ontstaat de mogelijkheid om af te wijken van bepalingen in de verschillende subsidieregelingen en de Asv. Toepassing van de hardheidsclausule is hiervoor dan niet (meer) nodig. Ook zal wijziging van individuele subsidieregelingen minder vaak aan de orde zijn.

Omdat noodzakelijke aanpassingen van de subsidiebeschikkingen niet altijd passen binnen de verschillende subsidieregelingen zou in een mogelijk groot aantal gevallen gebruik moeten worden gemaakt van de hardheidsclausule. Daarnaast zou een aantal regelingen mogelijk gewijzigd moeten worden. De hardheidsclausule is bedoeld voor individuele en onvoorzienbare gevallen. Als er voor bepaalde gevallen, zoals in de situatie rondom de corona-crisis bestendig beleid bestaat over het toepassen van de hardheidsclausule, dan moet dit worden vastgelegd in een algemeen verbindend voorschrift (zoals de Asv), onder andere in verband met de rechtszekerheid.

Omdat op dit moment niet goed is in te schatten hoe lang de coronacrisis nog zal duren, is geen vervaldatum opgenomen bij de wijzigingsbepaling. De bepaling kan vervallen bij een eerst volgende wijziging van de Asv, wanneer blijkt dat deze niet meer nodig is. Omdat de toepassing ervan beperkt is tot de gevolgen van de coronacrisis, zijn hier verder geen juridische risico's aan verbonden.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Wijziging van de Asv is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Proces

De vaststelling van deze wijziging van de Asv is één van de maatregelen die de provincie neemt om de gevolgen van de coronacrisis te beperken.

Procedure

Als gevolg van de uitbraak van COVID-19 en de maatregelen van het kabinet, zijn er op verschillende terreinen problemen ontstaan bij het uitvoeren van gesubsidieerde activiteiten. Wij hebben de meest voorkomende problemen geïnventariseerd en oplossingen hiervoor afgewogen. Het opnemen van een afwijkingsbevoegdheid in de Asv en een wijziging van de Beleidsregel M&O biedt, zowel juridisch als qua uitvoering, de meest eenduidige en alomvattende oplossing.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 26 mei 2020, met het besluitnummer PZH-2020-738366952;

Gelet op Artikel 143 en 145 van de Provinciewet en artikel 4:23, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluiten:

Vast te stellen de wijziging van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013.

Artikel I

De Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 8, derde lid, komt te luiden:

3. Gedeputeerde Staten houden een registratie bij van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking door de subsidieontvanger, waarin in ieder geval wordt geregistreerd: een beschrijving van het geconstateerde misbruik of oneigenlijk gebruik bij de subsidieverstrekking en de reden van registratie.

B.

In artikel 26, vierde lid, wordt 'vierde lid' vervangen door 'derde lid'.

C.

Na artikel 38 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 38a. Afwijkingsbevoegdheid in verband met COVID-19

1. Gedeputeerde Staten kunnen afwijken van deze verordening en de regels bedoeld in artikel 3, tweede lid, indien de activiteiten waarvoor subsidie is verstrekt niet, niet tijdig of niet geheel kunnen worden uitgevoerd als gevolg van de uitbraak van COVID-19 of als gevolg van de maatregelen in het kader van deze uitbraak.

2. Gedeputeerde Staten kunnen de afwijkingsbevoegdheid bedoeld in het eerste lid uitsluitend toepassen voor:

- a. het vergoeden van gemaakte kosten voor subsidiabele activiteiten in het geval de prestatie niet of niet geheel kan worden geleverd, voor zover de activiteit of prestatie niet kan worden uitgesteld;
- b. bepalingen over uitvoerings- en realisatietermijnen;

- c. bepalingen over bevoorschotting, indien inzichtelijk kan worden gemaakt dat de activiteit waarvoor subsidie wordt verstrekt doorgang kan vinden;
- d. bepalingen over minimale subsidiehoogte;
- e. bepalingen over verantwoordingsvereisten voor subsidies verstrekt op grond van artikel 17, derde of vierde lid.

3. Onverminderd het tweede lid wordt de afwijkingsbevoegdheid bedoeld in het eerste lid in ieder geval niet toegepast voor het afwijken van bepalingen over de absolute maximale subsidiehoogte en aanvraagtermijnen.

4. Om voor vergoeding van de gemaakte kosten voor subsidiabele activiteiten zoals bedoeld in lid 2, onderdeel a, in aanmerking te komen maakt de subsidieontvanger aannemelijk:

- a. dat de activiteiten niet kunnen worden uitgevoerd of de prestatie niet kan worden gerealiseerd als gevolg van de uitbraak van COVID-19 of maatregelen ter bestrijding van COVID-19;
- b. dat de activiteit niet op een later tijdstip kan worden uitgevoerd;
- c. welke kosten gemaakt zijn voor de uitgevoerde activiteiten en overlegt hiervan een financieel verslag.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin deze verordening wordt geplaatst.

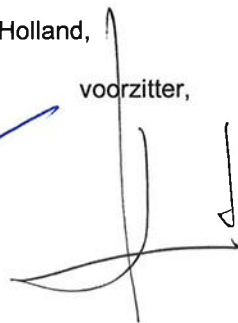
Den Haag, 1 juli 2020

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,



voorzitter,



Toelichting:

ALGEMEEN

Als gevolg van de uitbraak van COVID-19 en de maatregelen van het kabinet, zijn er op verschillende terreinen problemen ontstaan bij het uitvoeren van gesubsidieerde activiteiten. Het is voorzienbaar dat deze problemen zich voorlopig zullen blijven voordoen. De meest voorkomende problemen bevinden zich op het terrein van vertraging in uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten en het niet of niet geheel kunnen uitvoeren van gesubsidieerde activiteiten.

De provincie wil subsidieontvangers die met vertraging of afstel van hun activiteiten vanwege de uitbraak van COVID-19 en de daaromtrent genomen maatregelen te maken krijgen, zoveel mogelijk tegemoetkomen. Binnen de bestaande verordening en subsidieregelingen is het niet altijd mogelijk om de beschikkingen zodanig aan te passen dat deze zaken worden opgelost. Daarom wordt met de invoeging van artikel 38a in de verordening de mogelijkheid geschapen om voor de meest voorkomende problemen een snelle oplossing te kunnen bieden.

Naast de afwijkmogelijkheid in verband met COVID-19, is een klein aantal wijzigingen van ondergeschikte aard opgenomen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I

A. De terminologie is in overeenstemming gebracht met de terminologie van de in 2016 opnieuw ingevoerde Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking.

B. Artikel 38a biedt Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om af te wijken van de bepalingen in deze verordening en de hierop gebaseerde subsidieregelingen indien, als gevolg van de uitbraak van COVID-19 of de maatregelen die als gevolg daarvan zijn genomen, activiteiten waarvoor subsidie is verstrekt niet, niet binnen de in de beschikking of subsidieregeling voorgeschreven termijn of niet geheel kunnen worden uitgevoerd. Dit betekent dat er een verband moet zijn tussen het niet, niet tijdig of niet geheel kunnen uitvoeren van de activiteiten en de coronacrisis.

Het tweede lid beschrijft in welke gevallen de in het eerste lid omschreven afwijkmogelijkheid kan worden toegepast.

- a. Indien de activiteit niet meer kan worden uitgevoerd en er wel kosten zijn gemaakt dan kunnen deze kosten toch worden vergoed, uiteraard enkel indien dit mogelijk is binnen de geldende wettelijke kaders, waaronder de Algemene groepsvrijstellingsverordening.
- b. Indien de activiteit niet kan worden uitgevoerd binnen de in een regeling gestelde termijn, dan kan op grond van deze bepaling de looptijd worden verlengd.
- c. Deze bepaling maakt het mogelijk om hogere bevoorschottingspercentages te verlenen dan mogelijk is op grond van een subsidieregeling. Hierbij moet de subsidieontvanger wel inzichtelijk kunnen maken dat de activiteit doorgang kan vinden.

d. Indien op grond van onderdeel a een activiteit niet of niet geheel kan worden uitgevoerd en op grond daarvan vindt aanpassing van de maximale subsidie plaats, waarbij het subsidiebedrag onder een in een subsidieregeling bepaald minimum zou komen, leidt toepassing van dit artikel ertoe dat de subsidie toch kan worden aangepast naar dit bedrag onder het minimum zoals bepaald in de subsidieregeling.

e. Voor subsidies die zijn verstrekt op grond van het eerste en tweede USK-arrangement is in de regel geen kostenoverzicht vereist en dit kan op grond van artikel 21, eerste lid, ook niet worden gevraagd van de subsidieontvanger. Indien de subsidieontvanger zijn gemaakte kosten toch vergoed wil zien, is een kostenoverzicht noodzakelijk om te kunnen bepalen welke activiteiten zijn uitgevoerd en welke kosten daarbij horen. Deze bepaling maakt het vragen van een kostenoverzicht mogelijk.

In het derde lid is bepaald dat afwijken van bepalingen over het maximaal te verstrekken subsidiebedrag op grond van dit artikel niet mogelijk is. Indien moet worden afgeweken van de in een subsidieregeling opgenomen aanvraagperiode, dan moet de subsidieregeling worden aangepast, zodat dit voor alle potentiële indieners kenbaar is.

In het vierde lid is bepaald dat om van de afwijkingsbevoegdheid genoemd in het tweede lid, onderdeel a, gebruik te kunnen maken de subsidieontvanger dient te kunnen aantonen dat de gevraagde voorziening noodzakelijk is als gevolg van de coronacrisis. Ook moet worden aangetoond dat uitvoeren van de activiteit op een later tijdstip niet mogelijk is. Daarnaast dient hij te kunnen aantonen welke activiteiten wel zijn uitgevoerd en welke kosten hiervoor zijn gemaakt.