



Onderwerp  
Bekrachten geheimhouding

### **Bestuurlijke samenvatting van het voorstel**

Gedeputeerde Staten vragen Provinciale Staten om bekrachtiging van de geheimhouding die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd tot en met 31 december 2020 op het Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-744638681 en de daarbij gevoegde bijlagen 1 en 3.

### **Inhoud**

#### *Inleiding*

Op 19 september 2019 hebben Provinciale Staten Motie 837 'Onderzoek rekenkamer Warmtebedrijf' aangenomen op basis waarvan Provinciale Staten de Randstedelijke Rekenkamer hebben gevraagd een onderzoek in te stellen naar de bedrijfsvoering van het warmtebedrijf, de rol van de provincie en de rol van de gemeente Rotterdam. In overleg met Provinciale Staten heeft de Randstedelijke Rekenkamer de volgende onderzoeksvraag geformuleerd: "Hoe is in de provincie Zuid-Holland de besluitvorming en de informatievoorziening verlopen inzake het dossier Warmtebedrijf Rotterdam?" Op 24 juni 2020 heeft de Randstedelijke Rekenkamer haar rapport ter zake onder embargo aan Provinciale Staten gezonden.

#### *Geheimhouding*

In het rapport en de Bestuurlijke reactie zijn passages opgenomen die het financiële belang van de provincie raken (artikel 10, tweede lid, onder b, Wet openbaarheid van bestuur) en waarvan de openbaarmaking onevenredige benadeling van de provincie tot gevolg kan hebben, waartegenover anderen onevenredig zouden worden bevoordeeld (artikel 10, tweede lid, onder g, Wet openbaarheid van bestuur). Gedeputeerde Staten hebben daarom aan Provinciale Staten voorgesteld om geheimhouding op te leggen aan de integrale versie van het rapport. Gedeputeerde Staten hebben geheimhouding opgelegd op het desbetreffende Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-744638681, alsmede op de niet openbare versie van het rapport, waarin de niet openbaar te maken passages rood zijn gemarkeerd, en op de Bestuurlijke reactie (niet openbaar). Gedeputeerde Staten verzoeken u om deze geheimhouding te bekrachten.

#### *Juridische aspecten*

Artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om geheimhouding op te leggen ten aanzien van de stukken die zij voorleggen aan Provinciale Staten. Vervolgens is het aan Provinciale Staten om de geheimhouding te bekrachten in hun eerstvolgende vergadering (artikel 25, derde lid, Provinciewet). Als de geheimhouding niet wordt

bekrachtigd, dan worden de stukken openbaar. Ook kunnen Provinciale Staten in een later stadium de geheimhouding opheffen (artikel 25, vierde lid, Provinciewet).

Uitgangspunt is dat stukken openbaar zijn. Geheimhouding kan daarom alleen worden opgelegd op grond van een belang dat is genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur. Degene die geheimhouding oplegt dient dat te motiveren en uiteindelijk is het de bestuursrechter die desgevraagd beoordeelt of geheimhouding terecht is opgelegd.

De belangen op grond waarvan de geheimhouding in het warmtedossier zijn opgelegd en bekrachtigd zijn: het financiële belang van de provincie (artikel 10, tweede lid, onder b, Wet openbaarheid van bestuur) en het voorkomen van onevenredige benadeling van de provincie, waartegenover anderen onevenredig zouden worden bevoordeeld (artikel 10, tweede lid, onder g, Wet openbaarheid van bestuur). Op dit moment zijn Gedeputeerde Staten in overleg met diverse partijen om een oplossing te vinden voor de problematiek die onderwerp is van het rapport of die daarmee direct samenhangt. Een van deze partijen is Vattenfall, met wie het Warmtebedrijf in 2017 overeenkomsten heeft gesloten voor de levering van havenwarmte aan de Leidse regio. Met de bij de doorontwikkeling betrokken partijen is afgesproken dat niet eenzijdig informatie openbaar zal worden gemaakt en dat maakt dat eenzijdige openbaarmaking door de provincie op dit moment riskant is. De kans is zeer groot dat openbaarmaking van de geheime bijlagen de positie van de provincie in het warmtedossier negatief beïnvloedt. Het proces rondom de doorontwikkeling kan worden vertraagd of worden afgebroken, omdat de andere partijen het vertrouwen in de provincie als contractspartner verliezen. Mogelijk is zelfs dat andere partijen schadeclaims indienen. Daarnaast is het zo dat de stukken informatie bevatten die niet is gedeeld met de andere partijen en die hun stellingname ten nadele van de provincie en de partners in dit project zou kunnen beïnvloeden.

De kans is zeer groot dat openbaarmaking van de bewuste passages de positie van de provincie negatief beïnvloedt c.q. ondergraaft in de gesprekken die thans plaatsvinden en de eventuele daarop volgende civielrechtelijke procedures. Dit kan serieuze en onherstelbare financiële consequenties hebben voor de provincie, gezien de grote financiële belangen die samenhangen met de door WbR met Vattenfall gesloten overeenkomsten over de warmtelevering aan de Leidse regio. Deze belangen zijn de komende tijd nog steeds aan de orde en zijn naar het oordeel van het Gedeputeerde Staten voldoende zwaarwegend om vooralsnog af te zien van openbaarmaking van het volledige rapport van de Randstedelijke Rekenkamer. Om die reden adviseren Gedeputeerde Staten met klem om de geheimhouding op het Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-744638681, de Bestuurlijke reactie (niet openbaar) en het Conceptrapport (niet openbaar) de bewuste passages te bekrachtigen totdat het hele proces is afgerond.

### **Proces**

Zie hiervoor onder *Inleiding*.

Verder is het zo dat in het rapport wordt verwezen naar documenten waarop op dit moment geheimhouding rust. Gedeputeerde Staten zijn voornemens om in het najaar van 2020 een voorstel te doen in het kader van motie 872.

## Procedure

De integrale versie van het rapport kan openbaar worden gemaakt indien en zodra het dossier definitief is afgewikkeld.

## Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 9 juni 2020, met het besluitnummer PZH-2020-743773039;

Gelet op artikel 25, tweede en derde lid van de Provinciewet;

Besluiten te bekrachtigen de geheimhouding die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd aan

- het Statenvoorstel met documentnummer PZH-2020-744638681,
- Conceptrapport 'Leiding onder druk' (niet openbaar)
- Bestuurlijke reactie (niet openbaar)

Den Haag, 1 juli 2020

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,



voorzitter,

