



Onderwerp
Aanwijzing Accountant

1. Toelichting

De doelstelling van deze aanbesteding is het sluiten van een Overeenkomst met één Opdrachtnemer voor het verrichten van accountantsdiensten voor de Provincie Zuid-Holland met ingang van het boekjaar 2020 voor een periode van maximaal 6 jaar.

Raming

Naar verwachting zal de opdrachtwaarde voor het verrichten van accountantsdiensten voor de Provincie Zuid-Holland uitkomen op ca. € 400.000 per jaar, waarvan globaal 60% voor controle op de jaarrekening en 40% voor additionele opdrachten. Aanbestedende dienst heeft een maximaal budget gesteld van € 2.400.000 voor de gehele looptijd van maximaal 6 jaar. De initiële duur van de overeenkomst bedraagt 4 jaar. De aanvangsdatum van de overeenkomst ligt naar verwachting op 1 augustus 2020 met als uiterlijke expiratedatum 31 juli 2024. De Aanbestedende Dienst kan de overeenkomst 2 keer verlengen, telkens voor een periode van één jaar.

Voor het opstellen van het bestek voor deze Europese aanbesteding is een "Adviescommissie aanwijzing accountant" geformeerd, bestaande uit vertegenwoordigers uit Provinciale Staten Deze adviescommissie laat zich ondersteunen en adviseren door het ambtelijk apparaat van zowel Gedeputeerde Staten (hierna; GS) als Provinciale Staten (hierna: PS). Deze aanbesteding is verder gecoördineerd door het vakteam Inkoop, welke daartoe een werkgroep heeft samengesteld bestaand uit de adviescommissie en ervaringsdeskundigen uit de ambtelijke organisatie. Hieronder is een schema weergegeven met alle actieve leden van deze werkgroep. In deze werkgroep vormen de inhoudsdeskundigen en de adviescommissie tevens het beoordelingsteam. Binnen de werkgroep begeleid het vakteam inkoop (Strategisch inkoper en Sen. Inkoper) de aanbesteding en controleert de jurist of de aanbestedingsregels goed zijn toegepast. Deze toelichting bevat de weergave van de aanbestedingsprocedure zoals die is verlopen na de instelling van de adviescommissie door PS op 2 oktober 2019.

Werkgroepleden:

	Organisatie	Functie	Rol in team
Dhr. B. van Pareren	PS-lid Zuid Holland	Statenlid FVD	Adviescommissie en lid beoordelingsteam
Mw. S. van der Lubbe	PS-lid Zuid Holland	Statenlid VVD	Adviescommissie en lid beoordelingsteam
Dhr. A. Witte	PS-lid Zuid Holland	Statenlid CU/SGP	Adviescommissie en lid beoordelingsteam
Dhr. A. Biemans	Provincie Zuid Holland afd. FJZ	Afd. hoofd Fin en Jur Zaken	Inhoudsdeskundige en lid beoordelingsteam
Mw. J. van Leeuwen	Provincie Zuid Holland afd. FJZ	Manager team Fin. Informatie	Inhoudsdeskundige en lid beoordelingsteam
Dhr. P. Kooij	Provincie Zuid Holland afd. FJZ	Coördinator Team AO/IC	Inhoudsdeskundige en lid beoordelingsteam
J.W. Wevers	Provincie Zuid Holland afd. Inkoop	Strategische Inkoper	Toezichthouder in deze aanbesteding
J.P. Breugem	Provincie Zuid Holland afd. Inkoop	Sen. Inkoper en aanbestedingspec.	Begeleid deze aanbesteding
L. van der Wal	Provincie Zuid Holland afd. Juridische Zaken	Jurist	Aanbestedingsjurist op deze aanbesteding

Algemeen

PS hebben in 2012 en 2016 ook een aanbestedingsprocedure doorlopen. De leerpunten uit deze procedures hadden betrekking op:

- de verschillende rollen en posities van PS en GS in de aanbestedingsprocedure;
- vooraf duidelijkheid verschaffen over de verwachte werkzaamheden en tijdsbesteding van de adviescommissie;
- de vergaderorde en de wijze waarop besluiten in de adviescommissie genomen worden;
- de taak- en rolverdeling van de leden van de adviescommissie in de fase waarin accountantskantoren hun offertes komen presenteren.

In de eerste vergadering van de adviescommissie 20 november 2019 zijn deze onderwerpen aan de orde gekomen. Ook is het draaiboek openbare aanbesteding accountancydiensten (besluit 5) opgesteld.

De procedure om te komen tot een nieuwe accountant bestaat uit vijf stappen. De adviescommissie is leidend bij het doorlopen van de procedure, maar het spreekt vanzelf dat recht zal worden gedaan aan de formele verantwoordelijkheden en bevoegdheden van PS in een aantal stappen in de procedure. In de adviescommissie is een detailplanning gemaakt waarin PS uiterlijk op 3 juni 2020 de nieuwe accountant kunnen aanwijzen.

1. Voorbereiding aanbestedingsprocedure

De eerste stap in de procedure was het opstellen van het aanbestedingsdocument op basis waarvan geïnteresseerde partijen konden inschrijven. Voor PS was deze fase cruciaal omdat de inhoud van dit document in hoge mate bepalend was voor de keuze van de accountant. De keuzeruimte bij de gunningsfase is binnen de aanbestedingswetgeving immers beperkt. Het uitgangspunt in deze fase is dat de adviescommissie initiatieven ontplooit en input levert voor het aanbestedingsdocument. De breedte van de opdrachtverlening aan de accountant ten aanzien van de strategische advisering aan PS kwam in deze fase nadrukkelijk aan de orde. De adviescommissie liet zich hierbij ondersteunen en adviseren door de eerder genoemde functionarissen. In het aanbestedingsdocument kwam tot uitdrukking wat PS belangrijk vonden voor de keuze van zijn accountant. GS en de ambtelijke organisatie konden in deze fase ook hun wensen kenbaar maken bij de adviescommissie.

In het bestek werd onder andere ingegaan op de volgende aspecten:

- selectie-eisen en gunningscriteria;
- een algemene beschrijving van de uit te voeren werkzaamheden;
- goedkeurings- en onzekerheidstoleranties;
- inrichtingseisen voor het rapport van bevindingen;
- de invulling van de strategische advisering richting PS en GS;
- wijze van samenwerken en communicatie met Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en de ambtelijke organisatie van GS;
- de visie op en de vertaling naar de dagelijkse praktijk van het accountantskantoor op de relevante wet- en regelgeving;
- de benoemingsperiode van de accountant.

Naast het bestek werd door de adviescommissie een conceptovereenkomst opgesteld waarin PS de contractvoorwaarden aangeven. Voorts is een beoordelingsdocument opgesteld waarin wordt vastgelegd welke weging aan welke elementen (bijvoorbeeld communicatie en invulling adviseurschap richting PS) punten moet worden toegekend. De Adviescommissie heeft, zoals is geïnformeerd tijdens de COR vergadering van 19 februari 2020, de aanbestedingsstukken ter goedkeuring voorgelegd aan PS. In de PS-vergadering van 3 maart 2020 zijn PS akkoord gegaan met het publiceren van de aanbestedingsstukken.

Kort nadat PS hierover een besluit hadden genomen heeft de adviescommissie de aanbestedingsprocedure gestart.

2. Aanbestedingsprocedure

GS zijn nadat PS het besluit hebben genomen (akkoord aanbestedingsstukken) het bevoegde orgaan om de aanbestedingsprocedure uit te voeren (e.e.a. volgens artikel 158, lid 1 sub e van de provinciewet). GS heeft in deze fase van het proces op 4 maart 2020 de verzending van de publicatie tekst naar de EU in Luxemburg verzorgd. De termijn voor geïnteresseerde partijen om in te schrijven is 40 dagen. Tijdens deze periode zijn er twee ronden Nota van Inlichtingen geweest, waarbij een beperkt aantal vragen is gesteld door vier verschillende leveranciers. Dit is op zich een goed teken. Uiteindelijk zijn er op 7 april 2020 twee inschrijvingen binnen gekomen.

3. Beoordelingsprocedure

Na sluiting van de inschrijvingstermijn op 7 april 2020 heeft de beoordelingscommissie van 8 t/m 29 april 2020 de inschrijvingen beoordeeld in hoeverre deze voldeden aan de gestelde

eisen. De adviescommissie heeft een overzicht opgesteld waarin de scores van de verschillende partijen zijn opgenomen. Vervolgens zijn de partijen die aan de gestelde eisen voldeden uitgenodigd om op 6 mei 2020 een presentatie te verzorgen. De beoordelingscommissie heeft van 10 april t/m 29 april 2020 de tijd genomen om de schriftelijke stukken van de inschrijvingen eerst individueel te beoordelen. Op 6 mei 2020 hebben beide leveranciers gebruik gemaakt van de gelegenheid om hun inschrijving (de kwalitatieve aspecten van de inschrijving) nader toe te lichten middels een presentatie. Deze presentatie ging vanwege de Corona situatie digitaal via het programma "Teams" van Microsoft. Dat is goed verlopen. Tijdens deze presentatie kwamen de kwalitatieve aspecten aan de orde. Het subgunningscriterium "Natuurlijke adviesfunctie" hebben de leveranciers voorafgaand aan deze presentatie kunnen voorbereiden aan de hand van een casus (Verbonden partijen) en tijdens de presentatie separaat gepresenteerd. De beoordelingscommissie heeft op basis van de presentaties vragen kunnen stellen aan de leveranciers om hiermee een goed beeld te krijgen van de kwalitatieve aspecten van de inschrijving en de organisatie.

Op 6 mei 2020 heeft de beoordelingscommissie eveneens een consensus meeting georganiseerd. Op basis van het schriftelijke deel en de presentatie zijn beide leveranciers aan de hand van de aanbestedingsstukken (kwaliteit) in consensus objectief beoordeeld. Op basis van deze beoordeling is er een rangschikking kunnen ontstaan van nummer 1 en nummer 2. Dit betekent formeel dat Deloitte Accountants B.V. de hoogste score heeft behaald en hiermee de winnaar is van de aanbesteding, e.e.a. volgens de beoordelingsprocedure en de aanbestedingsstukken.

4. Gunningsprocedure

Op 3 juni 2020 zal het Statenvoorstel voor de aanwijzing van de accountant in de PS-vergadering worden geagendeerd. Indien PS het voorgenomen gunningsbesluit overnemen en accepteren, zal op 3 juni 2020 de markt worden geïnformeerd over het voorgenomen gunningsbesluit van PS. Op dat moment start de bezwaar termijn (Alcatel termijn van 20 dagen). In deze periode kan de afgewezen leverancier in beroep gaan tegen de gunningsbeslissing. Indien er op 24 juni 2020 geen bezwaar is ingediend, wordt de voorgenomen gunning definitief. Nadat de accountant door PS is aangewezen zal ondertekening van de overeenkomst tussen de partijen plaatsvinden. De Commissaris van de Koning ondertekend formeel de overeenkomst namens de Provinciale Staten van Zuid Holland. Voorafgaand aan de PS-vergadering van 1 juli 2020 zal er een tekenmoment worden georganiseerd. Bij het tekenmoment zullen aanwezig zijn de gedeputeerde Middelen (Mw. Baljeu), de adviesgroep leden en de gegunde leverancier. De vorm en inhoud is afhankelijk van de mogelijkheden t.a.v. de Covid-19 maatregelen. Binnen 48 dagen na gunning wordt de publicatie tekst van de geplaatste opdracht opgesteld en verzonden. De procedure voor Provinciale Staten is hiermee afgerond.

5. Afronding aanbestedingsprocedure

De gehele aanbestedingsprocedure wordt afgerond met het opstellen van een proces verbaal van aanbesteding en het samenstellen van het aanbestedingsdossier door GS.

Planning afronding aanbesteding:

Activiteit	Datum	Tijd (CET)
PS vergadering goedkeuring en acceptatie door PS van het voornemen tot gunning.	3-6-2020	
Mededeling Gunningsbeslissing aan de markt, start bezwaartermijn	3-6-2020	
Einde bezwaartermijn en Definitieve gunning	24-6-2020	
Teken moment cdK en leverancier	1-7-2020	
Ingangsdatum Overeenkomst	1-8-2020	

2. Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland;

Gelet op:

- artikel 217 van de Provinciewet;
- de artikelen 2.127 en 2.131 van de Aanbestedingswet;
- De Controleverordening van de provincie Zuid-Holland;

Besluiten:

- 1) De opdracht accountancy 2020-2024 (4 jaar) met de optie tot verlenging van 2 keer 1 jaar te gunnen aan Deloitte Accountants B.V., gevestigd aan de Wilhelminakade 1 3072 AP Rotterdam, met inachtneming van de wettelijk bepaalde opschortende termijn van twintig dagen, alvorens met Deloitte Accountants B.V de beoogde overeenkomst, ingaand op datum 1 augustus 2020, wordt gesloten;
- 2) De mededeling van de gunningsbeslissing na vaststelling van dit besluit van Provinciale Staten te versturen aan alle betrokken inschrijvers;
- 3) Het aangaan van de overeenkomst op te schorten indien binnen genoemde opschortende termijn een onmiddellijke voorziening bij voorraad wordt verzocht met betrekking tot deze gunningsbeslissing, en wel totdat de rechter een beslissing heeft genomen over dit verzoek tot voorlopige maatregelen en de opschortende termijn is verstreken;
- 4) De Adviescommissie inzake de aanwijzing van de accountant eerst te ontbinden na afloop van de opschortende termijn op voorwaarde dat geen beroep is ingesteld tegen de gunningsbeslissing;
- 5) De ondertekening van de overeenkomst namens Provinciale Staten te laten plaatsvinden door de Commissaris van de Koning.

Den Haag, 3 juni 2020

Provinciale Staten van Zuid-Holland.
Griffer



Voorzitter,

