



Onderwerp

Bekrachtiging geheimhouding

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Het college van Gedeputeerde Staten vraagt Provinciale Staten om bekrachtiging van de geheimhouding die Gedeputeerde Staten hebben opgelegd tot en met 31 december 2023 op de bijlagen behorend bij het openbare Statenvoorstel besluitvorming PS 16 juni 2021 Ontwikkeling en realisatie WLQ+:

- Bijlage 1, de herijking van het risicoprofiel en financiële dekking met kenmerk PZH-2021-776668419 met aanduiding Geheim op grond van de artikelen 25, lid 2 en 55, van de Provinciewet jo. artikel 10, tweede lid, onder b en g, van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding op de hieronder genoemde bijlagen 2 t/m 7 is identiek aan de geheimhoudingsgronden als genoemd bij bijlage 1.
- Bijlage 2, de Overeenkomst met gemeente Rotterdam met kenmerk PZH-2021-776431130 - met aanduiding Geheim
- Bijlage 2a, de bijlage 1 behorend bij de overeenkomst met gemeente Rotterdam met kenmerk PZH-2021-776437921 met aanduiding Geheim
- Bijlage 2b Memorie van Toelichting met kernmerk PZH-2021-776436742 met aanduiding Geheim
- Bijlage 3, Concept Convenant PZH-EZK-GU –95% versie met kenmerk PZH-2021-776660750 met aanduiding Geheim
- Bijlage 4, Samenwerkingsovereenkomst PZH-GU –95% versie met kenmerk PZH-2021-776659934 met aanduiding Geheim
- Bijlage 5, het investeringsvoorstel van het Warmteparticipatiefonds met kenmerk PZH-2021-776441025 met aanduiding Geheim
- Bijlage 6, de brief van Vattenfall d.d. 7 april 2021 met kenmerk PZH-2021-776662910 met aanduiding geheim
- Bijlage 7, WTO WbR-Gasunie – met kenmerk PZH-2021-776662910 met aanduiding geheim

Het statenvoorstel PS 16 juni 2021 Besluitvorming Ontwikkelingen en realisatie WLQ+ met kenmerk PZH-2021-776316611, bijlage 9, de brief van HZH aan gedeputeerde Baljeu met kenmerk PZH-2021-776441109, bijlage 10, Convenant WLQ light met kenmerk PZH-2021-776441501, bijlage 11, Raadsbesluit Leiden met kenmerk PZH-2021-776707769, bijlage 12, de brief van EZK inzake SDE++ met kenmerk PZH-2021-776437348 zijn openbaar. Bijlage 8 is vervallen.

Inhoud

Gedeputeerde Staten hechten eraan in alle openheid met Provinciale Staten informatie te kunnen wisselen over het warmtedossier. Echter is het in deze fase van besluitvorming niet mogelijk om alle stukken openbaar te maken omdat de geheime bijlagen informatie bevatten die de financiële en juridische belangen van de provincie, de gemeente Rotterdam en andere betrokkenen raken. De kans is groot dat openbaarmaking van dit soort informatie de positie van de provincie in het warmtedossier negatief beïnvloedt omdat het op onderdelen inzicht biedt in de (financiële) positie van de provincie en daarmee de onderhandelingspositie ten opzichte van betrokken, andere, overheids- en marktpartijen. Daarnaast is met de diverse bij het warmtedossier betrokken partijen afgesproken dat niet eenzijdig informatie openbaar zal worden gemaakt omdat de documenten (alleen dan wel in onderlinge samenhang) bedrijfsgevoelige of marktgevoelige informatie behelzen. Om voornoemde redenen wordt voorgesteld om de door GS opgelegde geheimhouding te bekrachtigen tot na het moment dat besluitvorming bij alle partijen is afgerond en de aanbesteding WLQ+ heeft plaatsgevonden. Dat moment is vooralsnog bepaald op 31 december 2023.

Voor het Convenant met EZK en Gasunie geldt de datum van 31 december 2023 niet. Dit Convenant zal overeenkomstig het beleid van het Rijk gepubliceerd worden in de Staatscourant nadat partijen met de inhoud hebben ingestemd en het Convenant bevoegdlijk is ondertekend.

Geheimhouding

In de bijlagen is informatie opgenomen die raakt aan financiële of juridische belangen van de provincie dan wel betrokken stakeholders WLQ+. Het gaat hierbij primair om bedrijfs- of marktgevoelige informatie die andere derden inzicht verschaft *in de financiële en juridische afweging/positie van de provincie* met betrekking tot de aanleg van de WLQ+ waarover besluitvorming heeft plaatsgevonden en waarover -bij positieve besluitvorming- een aanbesteding zal moeten plaatsvinden. Het financiële belang van de provincie (artikel 10, tweede lid, onder b, Wet openbaarheid van bestuur) en de betrokken stakeholders en het voorkomen van onevenredige benadeling van de provincie en, waartegenover anderen onevenredig zouden worden bevoordeeld (artikel 10, tweede lid, onder g, Wet openbaarheid van bestuur) vormen de basis voor de geheimhouding. Gevraagd wordt om de geheimhouding te bekrachtigen op:

- Bijlage 1, de herijking van het risicoprofiel en financiële dekking met kenmerk PZH-2021-776668419 met aanduiding Geheim
- Bijlage 2, de Overeenkomst met gemeente Rotterdam met kenmerk PZH-2021-776431130 - met aanduiding Geheim
- Bijlage 2a, de bijlage 1 behorend bij de overeenkomst met gemeente Rotterdam met kenmerk PZH-2021-776437921 met aanduiding Geheim
- Bijlage 2b Memorie van Toelichting met kernmerk PZH-2021-776436742 met aanduiding Geheim
- Bijlage 3, Concept Convenant PZH-EZK-GU –95% versie met kenmerk PZH-2021-776660750 met aanduiding Geheim
- Bijlage 4, Samenwerkingsovereenkomst PZH-GU –95% versie met kenmerk PZH-2021-776659934 met aanduiding Geheim
- Bijlage 5, het investeringsvoorstel van het Warmteparticipatiefonds met kenmerk PZH-2021-776441025 met aanduiding Geheim
- Bijlage 6, de brief van Vattenfall d.d. 7 april 2021 met kenmerk PZH-2021-776662910 met aanduiding geheim
- Bijlage 7, WTO WbR-Gasunie – met kenmerk PZH-2021-776662910 met aanduiding geheim

Het statenvoorstel PS 16 juni 2021 Besluitvorming Ontwikkelingen en realisatie WLQ+ met kenmerk PZH-2021-776316611, bijlage 9, de brief van HZH aan gedeputeerde Baljeu met kenmerk PZH-2021-776441109, bijlage 10, Convenant WLQ light met kenmerk PZH-2021-776441501, bijlage 11, Raadsbesluit Leiden met kenmerk PZH-2021-776707769, bijlage 12, de brief van EZK inzake SDE++ met kenmerk PZH-2021-776437348 zijn openbaar.

Juridische aspecten

Artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet geven Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om geheimhouding op te leggen ten aanzien van de stukken die zij voorleggen aan Provinciale Staten. Vervolgens is het aan Provinciale Staten om de geheimhouding te bekrachtigen in hun eerstvolgende vergadering (artikel 25, derde lid, Provinciewet). Als de geheimhouding niet wordt bekrachtigd, dan worden de stukken openbaar. Ook kunnen Provinciale Staten in een later stadium de geheimhouding opheffen (artikel 25, vierde lid, Provinciewet).

Uitgangspunt is dat stukken openbaar zijn. Geheimhouding kan daarom alleen worden opgelegd op grond van een belang dat is genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur. Degene die geheimhouding oplegt dient dat te motiveren en uiteindelijk is het de bestuursrechter die desgevraagd beoordeelt of geheimhouding terecht is opgelegd.

De belangen op grond waarvan de geheimhouding in het warmtedossier zijn opgelegd en bekrachtigd zijn: het financiële belang van de provincie (artikel 10, tweede lid, onder b, Wet openbaarheid van bestuur) en het voorkomen van onevenredige benadeling van de provincie, waartegenover anderen onevenredig zouden worden bevoordeeld (artikel 10, tweede lid, onder g, Wet openbaarheid van bestuur). Met de bij de doorontwikkeling betrokken partijen is afgesproken dat niet eenzijdig informatie openbaar zal worden gemaakt en dat maakt dat eenzijdige openbaarmaking door de provincie op dit moment riskant is. De kans is zeer groot dat openbaarmaking van de geheime bijlagen de positie van de provincie in het warmtedossier negatief beïnvloedt. Het proces rondom de doorontwikkeling kan worden vertraagd of worden afgebroken, omdat de andere partijen het vertrouwen in de provincie als contractspartner verliezen. Mogelijk is zelfs dat andere partijen schadeclaims indienen. Daarnaast is het zo dat de stukken informatie bevatten die niet is gedeeld met de andere partijen en die hun stellingname ten nadele van de provincie en de partners in dit project zou kunnen beïnvloeden.

Deze belangen zijn de komende tijd nog steeds aan de orde en zijn naar het oordeel van het college voldoende zwaarwegend om vooralsnog af te zien van openbaarmaking. Om die reden adviseert het college met klem om de geheimhouding te bekrachtigen totdat het hele proces is afgerond.

Proces

De besluitvorming over de bekrachtiging van deze geheimhouding dient plaats te vinden in uw vergadering van 16 juni 2021.

Procedure

Voorgesteld wordt om genoemde redenen de door GS opgelegde geheimhouding opnieuw af te wegen en te beoordelen of de geheimhouding dient te worden bekrachtigd op grond van de

belangen zoals boven omschreven in het geval de aanleg van de WLQ danwel de WLQ+ geen doorgang vindt.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 25 mei 2021, met het besluitnummer PZH-2021-776316405

Gelet op Artikel 25, lid 3 van de Provinciewet;

Besluiten:

De door Gedeputeerde Staten opgelegde geheimhouding op de bijlagen 1 t/m 7 bij het Statenvoorstel besluitvorming PS 16 juni 2021 Ontwikkeling en realisatie WLQ+ met kenmerk PZH-2021-776316611 te bekrachtigen tot 31 december 2023.

Den Haag, 16 juni 2021

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Bijlagen:

- Bijlage 1, de herijking van het risicoprofiel en financiële dekking met kenmerk PZH-2021-776668419 met aanduiding Geheim
- Bijlage 2, de Overeenkomst met gemeente Rotterdam met kenmerk PZH-2021-776431130 met aanduiding Geheim
- Bijlage 2a, de bijlage 1 behorend bij de overeenkomst met gemeente Rotterdam met kenmerk PZH-2021-776437921 met aanduiding Geheim
- Bijlage 2b Memorie van Toelichting met kernmerk PZH-2021-776436742 met aanduiding Geheim
- Bijlage 3, Concept Convenant PZH-EZK-GU –95% versie met kenmerk PZH-2021-776660750 met aanduiding Geheim
- Bijlage 4, Samenwerkingsovereenkomst PZH-GU –95% versie met kenmerk PZH-2021-776659934 met aanduiding Geheim
- Bijlage 5, het investeringsvoorstel van het Warmteparticipatiefonds met kenmerk PZH-2021-776441025 met aanduiding Geheim
- Bijlage 6, de brief van Vattenfall d.d. 7 april 2021 met kenmerk PZH-2021-776441025 - met aanduiding geheim
- Bijlage 7, WTO WbR-Gasunie – met kenmerk PZH-2021-776662910 - met aanduiding geheim

Den Haag, 25 mei 2021

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit