



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Provinciale Staten

**Lid Gedeputeerde Staten**

drs. J.N. (Jeannette) Baljeu

Contact

070 - 441 86 88

[j.baljeu@pzh.nl](mailto:j.baljeu@pzh.nl)

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum

10 juni 2020

Ons kenmerk

PZH-2020-743407643

DOS-2019-0003018

Bijlagen

1

Onderwerp

Memo Zuid-Hollandse inzet op EU-subsidies: een kosten-batenanalyse

Geachte Statenleden,

In aanvulling op de "Internationale strategie Zuid-Holland 2020-2023" en de behandeling van de jaarstukken 2019 door uw Staten stuur ik u hierbij een memo over onze inzet op EU-subsidies en een kosten-batenanalyse die wij hierover hebben opgesteld.

De cijfers uit dit memo zijn gebaseerd op de EU monitor 2020 en op de jaarrekening 2019. De EU monitor is als bijlage mee gestuurd met de "Internationale strategie Zuid-Holland 2020-2023". Ik hoop met dit memo en de EU monitor 2020 meer inzicht te geven in het belang van EU-subsidies voor Zuid-Holland en in de rol die wij als provincie hierbij vervullen.

Tevens geven beide stukken antwoord op een aantal specifieke vragen die tijdens de Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen (BMM) op 20 mei jl. zijn gesteld over de kosten en baten van EU-subsidies, zoals de vraag over de omvang van de subsidie per inwoner. In tabel 20 "Europese subsidie in euro's per inwoner (per jaar)" is dit bedrag opgenomen (€ 72 per inwoner per jaar).

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

drs. J.N. (Jeannette) Baljeu

Bijlage:

- Memo Zuid-Hollandse inzet op EU-subsidies: een kosten-batenanalyse

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen  
90, 385 en 386 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.



## Memo Zuid-Hollandse inzet op EU-subsidies: een kosten-batenanalyse

### 1. Inleiding

EU- subsidies vormen een belangrijke financieringsbron voor de realisatie van onze regionale opgaven. Via de EU- subsidiemonitor maken we jaarlijks inzichtelijk hoeveel middelen uit de verschillende programma's landen in Zuid-Holland voor de verschillende opgaven. Uit de meest recente monitor van 2020 blijkt dat in de lopende EU- begrotingsperiode (2014-2020) partners uit Zuid-Holland actief zijn in 4240 EU- projecten, waarvan € 1.414.974.905<sup>1</sup> wordt gefinancierd door EU- middelen. Dit komt neer op € 72<sup>2</sup> per inwoner per jaar.

Op een deel van bovengenoemde bedrag voeren wij als provincie regie, omdat wij als regionale overheid een formele taak hebben in de uitvoering van enkele EU- subsidieprogramma's. In de paragraaf EU- subsidies van de begroting laten we zien op welke EU- middelen wij direct sturen als provincie in de lopende EU- begrotingsperiode. In totaal komt dit neer op ca. € 118,7 Mln.

De provincie heeft een formele taak in de uitvoering van volgende Europese programma's:

- Kansen voor West 2
- Interreg A (2 Zeeën, Vlaanderen-Nederland)
- Plattelandsontwikkeling (POP3) en Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb)

EU-middelen vormen een 'multiplier' op provinciale middelen waarmee we ons beleid realiseren. Hierdoor zijn we als provincie in staat om een groter aantal projecten te realiseren, lopende projecten versneld uit te voeren en/of deze te voorzien van een kwaliteitsimpuls. Hiermee dragen EU-programma's bij aan de realisatie van provinciale ambities zoals uitgewerkt in de begroting.

Aan de uitvoering van onze formele taken zijn voor de provincie kosten verbonden in de vorm van personele en materiële inzet. In de volgende paragrafen staat per programma waar wij regie op voeren de materiële baten omschreven, alsmede de personele en materiële kosten voor de provincie. Omdat de EU- programma's de EU- begrotingsperiode volgen, hebben alle genoemde bedragen betrekking op de volledige looptijd van het betreffende programma.

De verantwoording van de inhoudelijke effecten van EU- projecten waar de provincie als partner aan deelneemt loopt via de lijn van de in de begroting verwoorde ambities en door PS vastgestelde beleidskaders. Europese inzet geldt daarbij als een van de instrumenten die hierbij een rol kan spelen. De totale (financiële) baten lopen niet (alleen) via onze begroting. We stimuleren en ondersteunen naast onze eigen organisatie ook externe partners bij het verwerven van EU- middelen. Deze projecten, die uitgevoerd worden door kennisinstellingen, bedrijven en overheden in Zuid-Holland dragen bij aan gezamenlijke regionale ambities die aansluiten op provinciale doelen.

### 2. Kansen voor West 2

#### 2.1 Baten

Met een eigen inbreng van €12.850.000 realiseert de provincie Zuid-Holland een totaal van €134.677.593,72 aan investeringen in projecten die bijdragen aan het realiseren van onze provinciale ambities op de beleidsterreinen economie en energie. Deze multiplier komt niet alleen voort uit EU- middelen, maar ook door aanvullende cofinanciering vanuit het Rijk en de eigen bijdrage van subsidie ontvangende partijen in de totale projectkosten. Onderstaande tabel biedt een overzicht van hoe het Zuid-Hollandse deel van Kansen voor West 2 is opgebouwd:

---

<sup>1</sup> Niet gecorrigeerd voor de TNO-vestigingen buiten Zuid-Holland en de Rijksoverheid bedraagt de toegekende EU subsidie in Zuid-Holland € 1.731.161.339.

<sup>2</sup> Niet gecorrigeerd voor de TNO-vestigingen buiten Zuid-Holland en de Rijksoverheid bedraagt de toegekende EU subsidie in Zuid-Holland € 88 per inwoner per jaar.

## Financieel overzicht Kansen voor West 2

EU-middelen voor de provincie Zuid-Holland	€ 33.798.851
Rijkscofinanciering voor de provincie Zuid-Holland	€ 7.892.297
Eigen inbreng provincie Zuid-Holland	€ 12.850.000
Totaal investeringsbudget	€ 54.541.148
Eigen inbreng externe partijen	€ 80.136.445,72
Totale investering in projecten <sup>3</sup>	€ 134.677.593,72

### 2.2 Uitvoeringskosten

Kansen voor West 2 is een samenwerkingsverband van de vier Randstadprovincies Noord- en Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland en de vier grote steden Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht. Om het programma efficiënt te kunnen uitvoeren is het programmamanagement uitbesteed aan één managementautoriteit, ondersteund door een programmabureau. Hiervoor betaalt de provincie Zuid-Holland een evenredig deel van de kosten. Om op de Zuid-Hollandse middelen te kunnen sturen wordt er daarnaast personele inzet verwacht in de vorm van accounthouderschap.

### Uitvoeringskosten Kansen voor West 2

Materiële uitvoeringskosten (voor de periode 2014-2023)	€1.463.670
Personele inzet	0,5 FTE

## 3. Interreg A

### 3.1 Baten

Interreg programma's subsidiëren projecten op thema's als innovatie, onderzoek, duurzame energie, klimaatadaptatie en transport. Door als provincie Zuid-Holland formeel deel te nemen aan de Interreg A programma's *2 Zeeën* en *Vlaanderen-Nederland* hebben we invloed op de werving en selectie van projecten binnen deze programma's. Tevens hebben we als provincie voor de huidige EU-begrotingsperiode in totaal € 4,0 mln. aan cofinanciering beschikbaar gesteld om deelname van Zuid-Hollandse partijen aan deze programma's te stimuleren. Mede hierdoor is er tot dusver €26.378.002 aan EU-middelen uit deze programma's bij Zuid-Hollandse partijen geland voor de uitvoer van projecten m.b.t. bovengenoemde thema's. Omdat projecten binnen deze programma's altijd samenwerking met buitenlandse partijen vereisen en deelnemende partners ook een eigen bijdrage leveren ligt het daadwerkelijk bedrag aan gerealiseerde investeringen hoger.

### Financieel overzicht Interreg A

EU-middelen voor Zuid-Hollandse partijen	€ 26.378.002
Provinciale cofinanciering aan Zuid-Hollandse partijen <sup>4</sup>	€ 4.000.000

### 3.2 Uitvoeringskosten

Formele deelname aan de Interreg A programma's vereist enkel de personele inzet die van de provincie gevraagd wordt in de uitvoering van deze programma's. In totaal komt dit neer op 1,5 FTE, waarbij de helft van deze personeelskosten door de Interreg A programma's wordt vergoed.

### Uitvoeringskosten Interreg A

Materiële uitvoeringskosten	-
Personele inzet <sup>5</sup>	1,5 FTE

<sup>3</sup> Dit bedrag zal nog toenemen als alle beschikbare middelen zijn besteed. In dit overzicht zijn de middelen die onder verantwoordelijkheid van Den Haag en Rotterdam worden ingezet niet meegenomen.

<sup>4</sup> Deze cofinancieringsregeling geldt ook voor Zuid-Hollandse partijen die aanvragen doen bij de Interreg B en C programma's, waarbij de provincie geen formele taak in de uitvoering van het programma heeft.

<sup>5</sup> 0,75FTE wordt vergoed uit Europese middelen.

## 4. POP3 en ANLb

### 4.1 Baten

Met een gezamenlijk investeringsbudget van € 27.532.000 van de provincie en waterschappen, wordt een zelfde bedrag aan EU-middelen voor Plattelandsontwikkeling (POP) aangetrokken voor investeringen in groene en duurzame landbouw. Het werkelijke bedrag aan investeringen in Zuid-Holland ligt hoger omdat subsidie ontvangende partijen zelf ook een deel van de projectkosten dragen (variërend van 20% tot 70% afhankelijk per maatregel).

#### Financieel overzicht POP3

EU-middelen voor de provincie Zuid-Holland	€ 27.532.000
Eigen inbreng provincie Zuid-Holland en waterschappen	€ 27.532.000
Totaal investeringsbudget	€ 55.064.000

Ook voor het Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb) geldt een multiplier van de middelen via EU-subsidies, leidend tot een investering in de landbouw van bijna € 50 miljoen.

#### Financieel overzicht ANLb

EU-middelen voor de provincie Zuid-Holland	€ 26.292.000,-
Eigen inbreng provincie Zuid-Holland en waterschappen	€ 20.670.000,- € 2.864.000,-
Totaal investeringsbudget	€ 49.826.000,-

### 4.2 Uitvoeringskosten

Het programmamanagement van POP3 wordt deels door de provincie zelf uitgevoerd en deels door RVO. Voor het interne deel wordt personele inzet gevraagd, voor het deel bij de RVO worden er materiële kosten begroot. De kosten van RVO worden voor 5% vergoed vanuit EU-middelen.

#### Uitvoeringskosten POP3

Materiële uitvoeringskosten van RVO (voor de periode 2016-2023) <sup>6</sup>	€ 5.144.762
Personele inzet:	
Beheer via bureau subsidies	4,7 FTE
Coördinatie provinciaal programmadeel	1,0 FTE

De uitvoeringskosten van het ANLb liggen landelijk op 8%. Een uitsplitsing van de kosten voor beheer per provincie is niet te maken, omdat de uitbetaling van de ANLb subsidies door RVO landelijk plaats vindt. De betaalverzoeken voor het ANLb zijn onderdeel van de zogenaamde gecombineerde opgave. Dit is een jaarlijkse opgave voor agrarisch ondernemers. Met de opgave geven agrariërs gegevens aan RVO door voor de landbouwtelling en de mestwetgeving. De opgave bevat ook het verzoek om uitbetaling van een aantal subsidies waaronder het ANLb.

Uit de tabellen in paragraaf 2, 3 en 4 blijkt dat er per programma flinke verschillen zijn in de relatieve omvang van de uitvoeringskosten. Deze liggen hoger voor het POP-programma, hetgeen wordt veroorzaakt door een strenger controleregime en het feit dat het POP-programma relatief veel kleine projecten kent. Voor de huidige periode is dit een gegeven waarop we maar in beperkte mate invloed hebben. Samen met andere partijen zetten we ons in om voor de komende Europese begrotingsperiode te komen tot het verminderen van de beheers- en administratieve lasten.

<sup>6</sup> 5% van dit bedrag wordt vergoed uit Europese middelen.

## 5. Algemene stimulering en ondersteuning

### 5.1 Baten

Los van de formele taken kan de provincie als organisatie ook zelf subsidie aanvragen bij EU-programma's waar wij zelf niet verantwoordelijk zijn voor de uitvoering. Dit is mogelijk door als partner deel te nemen aan een project. Deelname aan EU- projecten door de provincie wordt via de inhoudelijke begrotingsambities verantwoord en past binnen de uitvoering van bredere provinciale beleidsprogramma's. In de huidige EU- begrotingsperiode heeft de provincie Zuid-Holland als projectpartner tot dusver € 6.470.552,30 aan middelen uit EU-programma's toegekend gekregen verdeeld over 10 projectdeelnames<sup>7</sup>.

Deelname aan EU- subsidieaanvragen vraagt om specifieke kennis. Om de organisatie hierbij te ondersteunen heeft de provincie materieel budget en personele inzet beschikbaar. Diezelfde middelen worden ook in bredere zin gebruikt om partijen in de regio te stimuleren om gebruik te maken van EU- subsidies, waarmee aan de realisatie van gezamenlijke ambities wordt bijgedragen.

#### Financieel overzicht toegekende EU-middelen (2014-2020)

Toegekende EU-middelen aan provincie Zuid-Holland	€ 6.470.552,30
Eigen inbreng provincie Zuid-Holland	€ 8.595.194,70
Totaal investeringsbudget	€ 15.065.747,00

### 5.2 Kosten

De gemaakte kosten voor algemene stimulering en ondersteuning m.b.t. EU-subsidies betreffen geen uitvoeringskosten. Om de organisatie te ondersteunen en het netwerk met partners in de regio te onderhouden is 1,0 FTE personele inzet beschikbaar verdeeld over een aantal medewerkers. Voor deze algemene stimulering en het inhuren van aanvullende expertise en capaciteit op afroep is jaarlijks ongeveer een ton aan materieel budget beschikbaar.

#### Kosten algemene stimulering en ondersteuning per jaar

Materiële kosten	€ 100.000
Personele inzet	1,0 FTE

<sup>7</sup> In de paragraaf EU- subsidies van de jaarstukken 2019 staat een overzicht van deze projecten opgenomen.