



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact:
dhr. R.N. Vink
070 - 441 68 58
rn.vink@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
1 december 2016

Ons kenmerk
DOS-2014-0005833

Bijlagen

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Uitspraak hoger beroep inzake aanslagen nazorgheffing
2014.

Geachte Statenleden,

Op 19 oktober j.l. heeft het gerechtshof uitspraak gedaan inzake het hoger beroep aangespannen door twee stortplaatsexploitanten tegen de aanslagen nazorgheffing 2014. Het hof heeft geoordeeld dat het hoger beroep ongegrond is.

In onderstaande brief wordt u geïnformeerd over de aanleiding van het hoger beroep, de uitspraak van het gerechtshof, de stille reserve in de financieel vaste activa van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland en Asset Liability Management-studie (ALM-studie) die in 2017 zal worden uitgevoerd.

Aanleiding

Eind 2012 heeft het bestuur van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland (Fonds Nazorg) een periodieke ALM-studie laten uitvoeren. Als gevolg van deze studie heeft het bestuur van het Fonds Nazorg in april 2013 besloten de rekenrente aan te passen. Deze rekenrente, die 5,1% was, is toen vastgesteld op 3,99%. De beleggingsmix (vastgelegd in het beleggingsstatuut) is toen niet aangepast. Als gevolg van de aanpassing van de rekenrente zijn de doelvermogens (dat is het vermogen dat de stortplaatsexploitant middels aanslagen nazorgheffing en het daarover verkregen rendement bijeen moet brengen tot het moment van overdracht van de nazorg) gestegen. De effecten van de gewijzigde rekenrente zijn voor het eerst zichtbaar geworden in de aanslag nazorgheffing 2014 die door de provincie zijn opgelegd. Tegen deze aanslag nazorgheffing hebben twee exploitanten (Van Gansewinkel Maasvlakte en N.V. HVC) bezwaar ingediend. Dat bezwaar is in januari 2015 ongegrond verklaard. Daarop hebben de twee stortplaatsexploitanten beroep aangetekend. De rechtbank heeft in november 2015 geoordeeld dat het beroep ongegrond was. Vervolgens hebben de twee stortplaatsexploitanten hoger beroep aangetekend waarvan de het gerechtshof 19 oktober j.l. heeft geoordeeld dat deze ongegrond was.

Uitspraak

In de uitspraak bevestigt het gerechtshof dat de provincie heeft gehandeld conform de wet- en regelgeving. Daarnaast wordt aangegeven dat:

- de provincie niet onredelijk heeft gehandeld door bij de bepaling van de omvang van het doelvermogen uit te gaan van een risicomijdend risicoprofiel;
- het niet onredelijk is dat bij de bepaling van de jaarlijkse nazorgheffing geen rekening wordt gehouden met stille reserves;
- er geen sprake is van een ongeoorloofde terugwerkende kracht van de Verordening 2014, onder meer omdat de heffing al eind 2013 was te voorzien;
- op basis van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Zuid-Holland 2014 en de tarieventabel de materiële belastingschuld voor Van Gansewinkel en HVC voldoende kenbaar was;
- er gezien het systeem van de Wet milieubeheer en de Verordening 2014 geen sprake is geweest van een navordering, maar van het vaststellen van een hogere heffing in 2014 als gevolg van een aanpassing van het doelvermogen, en
- dat de aanslagen terecht zijn vastgesteld, juiste bedragen zijn opgelegd en niet in strijd is gehandeld met enig beginsel van behoorlijk bestuur.
- dat bij afronding de stille reserves zullen worden verrekend.

Stille reserve

Het Fonds Nazorg hanteert voor haar financieel vaste activa een waarderingssystematiek waarbij wordt gewaardeerd tegen historische kostprijs of lagere marktwaarde. Als gevolg van deze waarderingssystematiek ontstaat een stille reserve wanneer de marktwaarde de historische kostprijs overtreft. De stille reserve bestaat uit de nog niet gerealiseerde winst van in het verleden gekochte financieel vaste activa die pas bij verkoop er van wordt gerealiseerd. Vanwege haar taak om de eeuwigdurende nazorg van de gesloten stortplaatsen te financieren, houdt het Fonds Nazorg haar financieel vaste activa voor een langere periode aan. Daarmee is realisatie van de stille reserve op korte termijn niet te verwachten.

Omdat de stille reserve gedurende de opbouw van het doelvermogen, door de exploitanten van nog niet gesloten stortplaatsen en door de provincie voor gesloten stortplaatsen, wordt gevormd, dient deze te worden betrokken op moment dat een stortplaats door de stortplaatsexploitant wordt overgedragen (en het definitieve doelvermogen wordt vastgesteld).

De wijze waarop dat gebeurt, is onderwerp van onderzoek waarvoor, mede in het licht van de ALM-studie, een voorstel zal worden gedaan. Mogelijk dienen bij het onderzoek ook de uitkomsten van de evaluatie door het Ministerie van I&M naar de paragraaf nazorg in de Wet Milieubeheer betrokken te worden bij dit onderzoek. Dit onderzoek zal naar verwachting aan het einde van het 1^e kwartaal van 2017 worden afgerond.

ALM-studie

Om goed uitvoering te geven aan haar taak als fondsbeheerder laat het Fonds Nazorg periodiek een ALM-studie uitvoeren. De laatste ALM-studies zijn uitgevoerd in 2008 en 2012.

Naast de periodiciteit is sinds de uitvoering van de ALM-studie in 2012 de economische situatie veranderd. Daarom hebben Gedeputeerde Staten, in de reactie op het accountsverslag 2015, al toegezegd in 2017 een ALM-studie te laten uitvoeren. De impact van de uitkomsten van de ALM-studie zouden zowel voor het Fonds Nazorg als voor de stortplaatsexploitanten financiële



gevolgen kunnen hebben. De stortplaatsexploitanten worden daarom in een vroeg stadium geïnformeerd over de ALM-studie en de opzet daarvan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit