



Onderwerp

Toetreding tot Coöperatie Samenwerkingsverband
Decentrale Openbaar Vervoer Autoriteiten U.A.

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 22 oktober 2018 is de Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A. opgericht. Een coöperatieve vereniging op het gebied van openbaar vervoer (OV) die zich richt op onderwerpen die alle decentrale OV-autoriteiten aangaan zoals het OV-betaal- en tariefsysteem, sociale veiligheid en de open informatiehuishouding.

In dit nieuwe samenwerkingsverband zijn een aantal bestaande organisaties en samenwerkingsverbanden opgegaan, te weten:

- De Decentrale OV-Autoriteiten (DOVA);
- De Nationale Data Openbaar Vervoer (NDOV);
- De samenwerking Grenzeloze Openbaar Vervoer Informatie (GOVI)

Een nieuw samenwerkingsverband was noodzakelijk om een aantal juridische- en praktische redenen. Een juridische reden was dat de NDOV en GOVI werkzaamheden aanvankelijk waren ondergebracht bij de stichting Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW). Deze opdracht tot uitvoering van de benodigde werkzaamheden had (Europees) aanbesteed moeten worden in verband met de hoogte van de financiële vergoeding voor deze werkzaamheden.

Een tweede reden was dat de provincie Noord-Holland en de metropool Rotterdam Den Haag het zogenaamde huisvaderschap (de huisvesting, HRM, ICT, juridische ondersteuning etc.) van zowel het NDOV/GOVI als DOVA per 1 januari 2019 niet meer op zich willen nemen en geen van de OV-autoriteiten zich aangeboden heeft deze taak over te nemen.

Dit maakt een nieuw samenwerkingsconstruct noodzakelijk. Daartoe is Van Doorne N.V. ingeschakeld, die in overleg met alle veertien decentrale OV-autoriteiten (inclusief de provincie Zuid-Holland) is gekomen met een Coöperatieve Vereniging als meest passend vorm. Voor de afweging van de rechtsvormen wordt verwezen naar bijlage 2 matrix diverse rechtsvormen.

Aan Provinciale Staten wordt gevraagd ingevolge artikel 158, lid 2 van de Provinciewet en de Beleidsnota verbonden partijen en overige deelnemingen 2016-2019, in te stemmen met de toetreding van Gedeputeerde Staten tot de Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A., inclusief financiering.

Inhoud

Voorgeschiedenis

De provincie is als opdrachtgever voor het openbaar vervoer in de provincie Zuid-Holland vertegenwoordigd in de samenwerkingsverbanden DOVA en NDOV. DOVA is de ambtelijke samenwerkingsorganisatie van 12 provincies en twee vervoerregio's Metropool Rotterdam Den Haag (MRDH) en Vervoerregio Amsterdam achter het Nationaal OV Beraad (NOVB) en het Regionaal OV Beraad (ROVB), welke onderwerpen behartigt die alle decentrale OV-autoriteiten aangaan, zoals het OV-betaal- en tariefsysteem, sociale veiligheid en de open informatie-huishouding.

NDOV is een samenwerkingsverband van dezelfde overheden plus het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, dat zorgt voor open en betrouwbare reisinformatie en beheer van de reisinformatieketen. In het bestuurlijk NOVB worden de twaalf provincies vertegenwoordigd door gedeputeerde Vermeulen. Daarnaast heeft gedeputeerde Vermeulen namens de provincies een belangrijke rol in het ROVB om bijvoorbeeld de landelijke tarieven en producten voor bus, tram en metro vast te stellen.

Voor beide samenwerkingsverbanden geldt dat momenteel één van de betrokken OV-autoriteiten als 'huisvader' optreedt en daarmee (tegen vergoeding) de vereiste organisatorische en rechtspositionele basis biedt. Voor DOVA fungeert de MRDH als 'huisvader' en deze heeft aangegeven dit uiterlijk eind 2018 te willen beëindigen. Van het NDOV was de provincie Noord-Holland tot 1 januari 2017 de 'huisvader'. Per 1 januari 2017 is de NDOV-organisatie overgebracht naar het landelijk Kennisplatform CROW. Het convenant NDOV eindigt 31 december 2018. Daarnaast hebben een aantal overheden een convenant GOVI (Grenzeloos OV Informatie) gesloten dat ook eindigt per 31 december 2018. De activiteiten van GOVI zijn ook ondergebracht bij de NDOV-organisatie.

De intentie was om de overgang van de NDOV organisatie van de provincie Noord-Holland naar CROW in 2017 te bekrachtigen met een bestuursovereenkomst tussen alle overheden en het CROW. Dit proces is echter stilgevallen omdat bleek dat CROW geen diensten mocht verlenen namens de overheden, omdat dit formeel de concurrentie zou verstoren en gelet op de waarde van de opdracht Europees aanbesteed had moeten worden. Hiermee ontstonden voor de deelnemende overheden aanbestedings- en rechtmatigheidsrisico's.

Juridische aspecten

Keuze rechtsvorm

Om de continuïteit te waarborgen van de taken die beide samenwerkingsverbanden uitvoeren, is er een verkenning door Van Doorne Advocaten (in opdracht van de veertien decentrale overheden) uitgevoerd naar een nieuwe, passende juridische vorm voor NDOV inclusief GOVI en DOVA. Daarbij is een Coöperatieve Vereniging waarin beide verbanden opgaan, als meest kansrijke organisatievorm naar voren gekomen (zie bijlage 2 matrix diverse rechtsvormen).

Op 22 oktober 2018 is de Coöperatieve Vereniging opgericht en is een statutair bestuurder benoemd. Verder zijn bij de oprichting al twee leden, te weten de provincie Zeeland en de provincie Flevoland als lid ingeschreven (zie bijlage 1).

Door samenwerking tussen de OV-autoriteiten in de nieuwe Coöperatieve Vereniging blijft de beschikbaarheid van uniforme brongegevens van alle vervoerders gewaarborgd, zodat de reiziger reisinformatie kan ontvangen over zijn reis als deze over concessiegrenzen heen gaat/met verschillende vervoerders reist. Daarnaast organiseert de Coöperatieve Vereniging de afstemming tussen de decentrale OV-autoriteiten over onderwerpen als andere methoden van

betalen (bankpas, mobiel), ontwikkeling van reizigerstarieven, sociale veiligheid, landelijk OV-toekomstbeeld etc. Dit is essentieel om een stevige positie te hebben tegenover de vervoerders en het Rijk. De Coöperatieve Vereniging maakt het mogelijk om landelijk te opereren en om als rechtspersoon deel te nemen aan het rechtsverkeer.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Conform art. 158 van de Provinciewet en de Beleidsnota Verbonden Partijen en overige deelnemingen 2016-2019, moeten PS om instemming worden gevraagd voor de deelname aan de Coöperatieve Vereniging Samenwerkingsverband DOVA.

Bij het toetreden tot een nieuwe rechtspersoon dient op grond van de 'Beleidsnota Verbonden partijen en overige deelnemingen 2016-2019' aan een aantal criteria te worden voldaan. Deze zijn getoetst en opgenomen in bijlage 3.

Het deelnemen door de provincie in een andere rechtspersoon behoort tot de portefeuille Bestuur en Middelen en valt daarmee onder de verantwoordelijkheid van gedeputeerde Baljeu. Zij is daarmee eerste portefeuillehouder. Vakinhoudelijk valt het onderwerp onder de portefeuille Mobiliteit en daarmee gedeputeerde Vermeulen.

Financieel kader

Financiën en dekking

Het lidmaatschap van de Coöperatieve Vereniging brengt voor de provincie geen extra financiële lasten met zich mee, omdat de bijdragen die voorheen separaat aan NDOV en DOVA werden betaald vanaf 2019 aan de Coöperatieve Vereniging worden betaald.

Ten opzichte van de huidige situatie blijven de financiële consequenties hetzelfde en wordt de rechtmatigheidsdiscussie opgelost.

De jaarlijkse bijdrage in 2019 aan de Coöperatieve Vereniging komt in totaal uit op € 249.627,-. Deze bijdrage wordt betaald uit het bedrag voor de DRIS/OV (Dynamische Reis Informatie Systeem Openbaar Vervoer) bijdrage provinciale projecten dat is gereserveerd voor het waarborgen van het OV. Dit is meerjarig reeds geraamd in de provinciale begroting onder programma 2 Bereikbaarheid en Verbonden.

Procedure

Huidige stand van zaken

De statutaire oprichting van de Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A. is op 22 oktober van dit jaar gerealiseerd. Inmiddels zijn de provincies Zeeland en Flevoland en de Vervoersregio Amsterdam als lid toegetreden. De verwachting is dat de Provinciale Staten van de overige provincies vóór het einde van het jaar de besluitvorming over het lidmaatschap hebben afgerond. In de huidige planning sluit de vervoerregio Metropool Rotterdam Den Haag in maart 2019 als laatste aan.

Het jaar 2019 wordt gebruikt om de Coöperatie verder vorm en inhoud te geven. Hierbij wordt gestreefd naar overgang van het personeel van de oude detacherende overheden naar de nieuwe Coöperatie per 1 januari 2019.

Vervolgproces

Na instemming door PS kan het lidmaatschap worden aangevraagd conform de bepaling in artikel 6 lid 2 van de statuten van de coöperatie. Deze aanvraag moet schriftelijk bij het bestuur van DOVA worden ingediend door gedeputeerde staten van Zuid-Holland.

Daarnaast wordt door GS een ledenovereenkomst met de Coöperatie aangegaan. Statutair is vastgelegd dat in het kader van de werkzaamheden van de coöperatie, een overeenkomst moet worden gesloten tussen alle leden en de coöperatie. Deze ledenovereenkomst regelt, in aanvulling op de wet en de statuten, de rechten en verplichtingen over en weer van het lid en de coöperatie. De inhoud van deze overeenkomst dient met alle leden te worden afgestemd en bij een Algemene ledenvergadering te worden goedgekeurd alvorens deze kan worden ondertekend. Na ondertekening door alle leden, treedt de ledenovereenkomst in werking.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het Statenvoorstel van Gedeputeerde Staten van 27 november 2018, met het besluitnummer PZH-2018-671006061 ;

Gelet op artikel 158, lid 2 van de Provinciewet en de Beleidsnota verbonden partijen en overige deelnemingen 2016-2019;

Besluiten:

In te stemmen met de toetreding van Gedeputeerde Staten tot de Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A. op basis van bijgevoegde Afschrift van de akte van oprichting.

Den Haag, 19 december 2018

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

drs. E.W.K. Meurs

drs. J. Smit

Bijlagen:

- Bijlage 1 - Afschrift van de akte van oprichting Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A.
- Bijlage 2 - Matrix diverse rechtsvormen
- Bijlage 3 - Toets deelname verbonden partij Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A.
- Bijlage 4 - Definitief Model Ledenovereenkomst voor Coöperatie Samenwerkingsverband DOVA U.A.

Den Haag, 27 november 2018

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

plv. secretaris,



drs. G.M. Smid-Marsman

plv. voorzitter,



F. Vermeulen