



Onderwerp

Ruiter- en menpadenplan 2019

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Bij de behandeling van de Begroting 2018 hebben uw Staten motie 743 aangenomen die ziet op 'meer ruiters in het groen'. Met het ruiter- en menpadenplan wordt uitvoering gegeven aan deze motie, waarmee de mogelijkheden voor paardrijden in het buitengebied sterk worden verbeterd. Het plan is opgedeeld in twee fasen. Fase 1 richt zich op het verbeteren van de bestaande ruiter- en menpaden en het realiseren van enkele cruciale schakels die de aaneengeslotenheid van de bestaande netwerken verbeteren. Voor deze 'opknapbeurt' hebben uw Staten medio juni 2018 een eenmalig bedrag van € 3,1 mln beschikbaar gesteld. De uitvoering hiervan is voorzien in de periode 2019-2020.

Fase 2 heeft betrekking op het realiseren van nieuwe ruiter- en menpaden.

Het besluit dat nu voorligt betreft drie onderdelen:

- 1) Vaststellen van structureel budget voor beheer en onderhoud van de bestaande ruiter- en menpaden, zodat deze, nadat ze zijn opgeknapt, van goede kwaliteit blijven
- 2) Vaststellen van het ruiter- en menpadenplan 2019 dat bestaat uit:
 - kwaliteitsrichtlijnen voor nieuwe ruiter- en menpaden;
 - beschrijving van een aanpak voor het organiseren van regionale samenwerking;Nota bene: In het ruiter- en menpadenplan wordt ook inzicht gegeven in 1) de ambities per regio voor nieuwe paden inclusief aanlegkosten (indicatief) en 2) een beschrijving van voortgang met betrekking tot eenduidige regelgeving voor paardrijden op het strand, een ruiterknooppuntennetwerk en een meldsysteem. Beiden zijn ter informatie.
- 3) Vaststellen van een subsidieplafond voor de aanleg van nieuwe ruiter- en menpaden in Bentwoud, te dekken vanuit het inrichtingsbudget Bentwoud.

Om de kwaliteitsrichtlijnen en de wens tot samenhang te borgen hebben wij, onder voorbehoud van vaststelling van het ruiter- en menpadenplan 2019 door PS, een gewijzigde Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 (Srg) vastgesteld.

Voorstel is om besluitvorming over de financiering van nieuwe ruiter- en menpaden (met uitzondering van Bentwoud) over te laten aan het nieuwe college, dat naar verwachting in de loop van 2019 zal worden gevormd. Deze besluitvorming kan zodoende onderdeel vormen van een integrale afweging die in het kader van de Uitvoeringsagenda voor de rijke groenblauwe leefomgeving wordt gemaakt. Onze aanbeveling is om daarbij ook een doelgroepanalyse uit te voeren, zodat een beter beeld ontstaat van de omvang en de wensen van de doelgroep.

De diverse onderdelen van het ruiter- en menpadenplan en het onderscheid naar de verschillende fasen, worden in onderstaande tabel weergegeven.

Fase 1	Fase 2	Fase-onafhankelijk
Opknappen bestaande paden	Aanleg nieuwe paden	Meldsysteem
Realiseren essentiële schakels	Beheer/onderhoud nieuwe paden	Opzetten ruiterknooppuntennetwerk
Beheer/onderhoud bestaande paden en schakels		Opzetten regionale samenwerking
		Kwaliteitskenmerken
		Regelgeving op het strand

Inhoud

Maatschappelijke opgave

Samen met het wandelroutenetwerk, het fietsknooppuntennetwerken en de recreatieve vaarroutes, maken de ruiter- en menpaden onderdeel uit van een samenhangend stelsel van recreatieve routenetwerken in Zuid-Holland. Deze routenetwerken dragen bij aan de groen- en waterbeleving in de provincie, gezondheid, een gezonde leefomgeving en een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat.

Het aanbod van voorzieningen voor ruiters en menners is echter beperkt, zo blijkt uit onderzoek dat in opdracht van de provincie Zuid-Holland is uitgevoerd. Daarom hebben uw Staten motie 743 aangenomen die ziet op 'meer ruiters in het groen'.

Financiën en dekking

De totale kosten voor het regulier beheer en onderhoud van de bestaande paden bedragen circa € 0,72 mln per jaar. Het voorstel is om per 2020 een structurele provinciale bijdrage ter beschikking te stellen voor gedeeltelijke dekking van deze kosten. Deze middelen worden beschikbaar gesteld in de vorm van een subsidie die kenmerken heeft van de subsidieregeling natuur- en landschapsbeheer (SNL) waar in Zuid-Holland al veel ervaring mee is opgedaan.

Concreet betekent dit:

- De subsidie wordt uitgekeerd voor een periode van telkens 6 jaar met de mogelijkheid tot prolongatie;
- De subsidie wordt berekend op basis van 75% van de standaardkostprijs voor regulier beheer en onderhoud van de ruiter- en menpaden;
- Subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan natuurlijke personen, privaatrechtelijke rechtspersonen (inclusief Staatsbosbeheer) en verenigingen, voor zover deze partijen op basis van eigendom of erfpacht zeggenschap hebben over het terrein waarvoor subsidie wordt aangevraagd. Circa 20% van de paden ligt op grond van deze partijen. Dit betekent dat overheden, waaronder gemeenten en waterleidingbedrijven (conform SNL) niet in aanmerking komen voor deze subsidie (betreft de overige 80%).

Op basis van deze subsidievoorwaarden wordt de provinciale subsidie berekend op een bedrag van circa € 0,11 mln per jaar, te dekken vanuit de groenmiddelen.

Voor de financiering van aanleg, beheer en onderhoud van nieuwe ruiter- en menpaden (= fase 2) zijn nog geen financiële middelen beschikbaar gesteld. Enige uitzondering hierop vormt de aanleg van ruiter- en menpaden in het Bentwoud. Uit het inrichtingsbudget voor Bentwoud

resteert een bedrag van € 0,2 mln,- dat beschikbaar is gesteld voor de realisatie van ruiter- en menpaden in het recreatiegebied. Voor dit bedrag is een nieuw deelsubsidieplafond vastgesteld. De kosten voor toekomstig beheer en onderhoud van de paden in Bentwoud worden gedekt vanuit het beheerbudget Bentwoud. Hiervoor wordt dus geen (toekomstige) extra financiële claim neergelegd bij de Provincie Zuid-Holland.

Juridische aspecten

In de subsidieregeling Srg zijn reeds enkele subsidie-artikelen opgenomen voor de subsidiëring van aanleg, beheer en onderhoud van de ruiter- en menpaden. Deze regeling treedt per 1 januari 2019 in werking. Ter bevordering van de kwaliteit, veiligheid en samenhang van de ruiter- en menpaden wordt deze subsidieregeling op enkele onderdelen aangepast:

- Beheer en onderhoud: de financiële grondslag, de subsidieperiode en de doelgroep voor regulier beheer en onderhoud worden opgenomen;
- Aanleg nieuwe paden: er worden kwaliteitsrichtlijnen opgenomen voor nieuwe ruiter- en menpaden. Afwijking van deze richtlijnen is in beginsel mogelijk, maar vereist dat subsidieaanvrager zijn/haar afwijking goed beargumenteert. Inzet is overigens, dat deze kwaliteitsrichtlijnen op termijn ook van toepassing worden voor de bestaande paden, een geleidelijke invoering hiervan is gewenst;
- Ook hebben Gedeputeerde Staten een nieuwe subsidiekaart vastgesteld waarop de bestaande ruiter- en menpaden preciezer zijn ingetekend.

Proces

Voor het opzetten van het ruiter- en menpadenplan is een brede stakeholdersgroep geformeerd met vertegenwoordiging vanuit alle Zuid-Hollandse regio's en vanuit verschillende belangenorganisaties, gemeenten en terreinbeheerders. Een overzicht van de deelnemende partijen is opgenomen in het ruiter- en menpadenplan 2019. De procescoördinatie ligt bij de provincie Zuid-Holland.

In verschillende sessies heeft de provincie met deze stakeholders de aanpak besproken, prioriteiten gesteld, de ruiter- en menpaden ingetekend en afspraken gemaakt over bijvoorbeeld de kwaliteitsrichtlijnen en het organiseren van de regionale samenwerking.

Waar relevant is een verbinding gelegd met de andere recreatieve routenetwerken en met de verkenning tot oprichting van een routebureau in Zuid-Holland. Voor dit laatste wordt in 2019 een draagvlakonderzoek uitgevoerd.

De doorontwikkeling van recreatieve routenetwerken, waar de ruiter- en menpaden een onderdeel van vormen, is ook opgenomen in de visie op de Groenblauwe Leefomgeving en de bijbehorende uitvoeringsagenda.

Eerdere besluitvorming

U heeft in 2017 verzocht om de toegankelijkheid van groengebieden in Zuid-Holland in beeld te brengen. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat 20% van de groengebieden toegankelijk is voor ruiters. Veel groengebieden zijn echter nog niet ontsloten voor ruiters en menners. Mede naar aanleiding daarvan is motie 743 opgesteld en aangenomen. In juni 2018 hebben uw Staten ingestemd met de eerste fase van het ruiterpadenplan. Ook is afgesproken om de motie nog niet als afgedaan te beschouwen, dit in afwachting van de uitwerking van fase 2.

Overigens is altijd gecommuniceerd over het ruiterspadenplan, terwijl het in werkelijkheid gaat over ruiterspaden én menpaden. Daarom wordt in de besluitstukken gesproken over het ruiters- en menpadenplan.

Vervolgproces

Het financiële besluit tot het beschikbaar stellen van middelen voor regulier beheer en onderhoud van de bestaande ruiters- en menpaden, wordt verwerkt in de provinciale begroting 2020.

U stelt in dit besluit de kaders voor nieuwe ruiters- en menpaden vast en nemen daarbij kennis van de ambities van de stakeholders. Financiële besluitvorming over de nieuwe paden is aan de nieuwe Staten.

Enkele onderdelen, zoals het ontwikkelen van een ruitersknooppuntensysteem, eenduidige regels voor paardrijden op het strand en het meldpunt, passen goed bij het takenpakket van het nog op te richten routebureau. Naar verwachting kan medio 2020 hierover een besluit worden genomen, in afwachting van de uitkomsten van het draagvlakonderzoek naar een routebureau.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22 januari 2019, met het besluitnummer PZH-2018-674002214;

Gelet op Artikel 143a, lid 1 van de Provinciewet;

Besluiten:

1. Vast te stellen het ruiter- en menpadenplan 2019 bestaande uit onder andere 1) kwaliteitsrichtlijnen voor nieuwe ruiter- en menpaden en 2) de aanpak voor regionale samenwerking ten behoeve van de aanleg, beheer/onderhoud en doorontwikkeling van de ruiter- en menpaden.
2. Vast te stellen een structureel budget a € 0,11 mln, met ingang van het begrotingsjaar 2020 te dekken vanuit de groenmiddelen, ten behoeve van regulier beheer en onderhoud van de bestaande ruiter- en menpaden.
3. Vast te stellen het hoofdplafond 2019 voor de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 te verhogen met € 0,2 mln, waarmee de aanleg van nieuwe ruiter- en menpaden in het Bentwoud kan worden bekostigd. Dekking hiervan vindt plaats uit het resterende investeringsbudget voor Bentwoud.

Den Haag, 20 februari 2019

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier
drs. E.W.K. Meurs

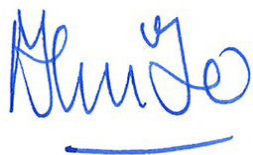
voorzitter
drs. J. Smit

Bijlagen:

1. Ruiter- en menpadenplan 2019
2. Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016 inclusief bijlagen
3. Besluit tot wijziging van de deelplafonds 2019 paragraaf 2.11 van de Subsidieregeling groen Zuid-Holland 2016

Den Haag, 22 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. H.M.M. Koek

voorzitter,



drs. J. Smit