



Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
10 mei 2016

Verzenddatum

Geheim  
Nee

Portefeuillehouder  
Bom - Lemstra, AW

Paraaf Provinciesecretaris

Termijn  
Niet van toepassing

Onderwerp  
Advies Reikwijdte en Detailniveau inclusief nota van beantwoording PlanMER partiële herziening VRM windenergie.

Bijlagen  
Advies Reikwijdte en Detailniveau inclusief Nota van Beantwoording planMER partiële herziening VRM windenergie inclusief bijlagen

Voorstel van GS aan PS: kennismaken van bijgaande stukken op basis van de actieve informatieplicht en eerder gemaakte afspraken over het informeren van de Staten over de voortgang op dit dossier.

---

## 1. Onderwerp in kort bestek

In september 2016 hebben Provinciale Staten de startnotitie en startdocument voor het planMER van de partiële VRM herziening voor windenergie vastgesteld. Het startdocument voor de planMER heeft ter inzage gelegen en er is advies gevraagd bij, de relevante wettelijke adviseurs, de commissie voor de milieu-effectrapportage en de provinciaal adviseur ruimtelijke kwaliteit. Op basis van de ingediende zienswijzen en ontvangen adviezen is een Advies reikwijdte en Detailniveau (ARD) voor het planMER partiële herziening VRM Windenergie Zuid-Holland opgesteld. In dit advies is beschreven hoe de provincie omgaat met de ingediende zienswijzen en adviezen en wat de consequenties zijn voor de opzet en uitvoering van het planMER. Het advies is op 10 mei vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

### ***Aanleiding voor partiële VRM herziening wind en planMER***

Een deel van de Zuid-Hollandse windenergie opgave (150 MW) wordt gezamenlijk met de gemeenten in de voormalige stadsregio Rotterdam ingevuld. Daartoe hebben de gemeenten, NWEA, de Zuid-Hollandse Milieufederatie en het Havenbedrijf in 2012 het convenant windenergie Rotterdam ondertekend. De in het convenant afgesproken te realiseren en potentiële locaties voor windenergie zijn op 9 juli 2014 vastgelegd in de Verordening ruimte 2014 bijhorend bij de Visie ruimte en mobiliteit (VRM).

Eind 2013 bleek de opgave van 150MW in de stadsregio niet haalbaar te zijn met de oorspronkelijk aangewezen locaties in het convenant. De stadsregio, de gemeenten en de provincie zijn gezamenlijk gaan zoeken naar mogelijkheden om de doelstelling te halen. Dit heeft in 2014 geresulteerd in een projectplan dat eind 2014 door de regionale portefeuillehouders (GROM) is vastgesteld. Het projectplan leidde tot een onderzoek naar

alternatieve locaties. Op basis van een technisch belemmeringenonderzoek, een workshop met alle gemeenten, een marktconsultatie en een uitvraag naar burgerinitiatieven is vervolgens een groslijst met potentiële locaties windenergie samengesteld. De locaties in de groslijst worden met een plan-milieu-effectrapportage (planMER) onderzocht op geschiktheid.

Naast deze groslijst worden 3 kansrijke locaties buiten de stadsregio onderzocht die in het proces tot vaststelling van de VRM in 2014 door initiatiefnemers zijn aangedragen maar toen nog onvoldoende waren onderzocht om te kunnen besluiten over eventuele opname in de VRM. Het gaat om de locaties A12 Balij (gemeente Pijnacker-Nootdorp), Technopolis (gemeente Delft) en ABC Westland (gemeente Westland).

De windenergielocaties moeten uiteindelijk een plaats krijgen in de Verordening ruimte 2014 en het Programma ruimte. Besluitvorming hierover vindt plaats in Provinciale Staten.

### ***Advies Reikwijdte en Detailniveau- belangrijkste aanvullingen en wijzigingen.***

#### *Advies commissie voor de m.e.r. volledig overgenomen*

Gedeputeerde Staten hebben de Commissie voor de m.e.r. om advies gevraagd. Daarbij zijn tevens alle ontvangen zienswijzen toegezonden zodat de Commissie voor de m.e.r. deze in haar advies kon betrekken. De commissie heeft op 23 februari 2016 haar advies uitgebracht. Gelet op de bruikbaarheid en compleetheid van het advies is het volledig door GS overgenomen. Het advies van de commissie voor de m.e.r. is integraal opgenomen als hoofdstuk 3 van het ARD.

De hoofdlijnen uit het advies van de Commissie m.e.r. zijn:

- De provincie heeft een stappenplan gemaakt om de milieueffecten van windturbines per locatie te onderzoeken en locaties te selecteren. De Commissie vindt dit een goede basis voor het milieueffectrapport.
- De Commissie vindt het belangrijk dat het rapport niet alleen de milieueffecten van windturbines op de afzonderlijke locaties beschrijft, maar ook de effecten die combinaties van locaties hebben. Sommige combinaties hebben bijvoorbeeld voordelen voor het landschap (ruimte voor een goed landschappelijk ontwerp) en andere combinaties geven samen mogelijk teveel hinder (geluid, slagschaduw) of natuurschade (vogelslachtoffers).
- In haar advies adviseert de Commissie daarom in het rapport een samenhangende milieubeoordeling van de locaties op te nemen, zodat voor- en nadelen van combinaties tijdig in beeld zijn. De provincie kan hier bij de locatiekeuze dan desgewenst rekening mee houden.

#### *Advies provinciaal adviseur ruimtelijke kwaliteit*

Het advies van de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit is opgenomen als bijlage V bij het ARD. Hoofdlijnen van dit advies:

1. Stel de visie (weer) centraal
2. Aandachtspunten voor de beoordeling van de locaties:
  - Toets aan de plaatsingsvisie
  - Kijk naar kansen voor nieuwe kwaliteiten
  - Kijk naar de samenhang tussen locaties
  - Maak een doorkijk naar de langere termijn

- Kijk kritisch naar belemmeringen.

In hoofdstuk 5 van het Advies Reikwijdte en Detailniveau is aangegeven hoe met de verschillende aspecten van het advies wordt omgegaan in het planMER. Op hoofdlijnen worden de adviezen genoemd onder punt 2 meegenomen in de opzet en uitwerking van de planMER. Een 'actualisering' van de plaatsingsvisie voor wind, zoals genoemd onder punt 1, zal in het kader van deze VRM herziening echter niet worden gedaan. Daarvoor zal aansluiting worden gezocht bij het traject rond het opstellen en uitwerken van de Energieagenda.

In hoofdstuk 4 van het ARD is weergegeven tot welke aanvullingen en wijzigingen de ontvangende zienswijzen en adviezen hebben geleid. De belangrijkste worden hieronder toegelicht.

#### *Wijziging van voorgenomen werkwijze richting voorkeursalternatief en ontwerp VRM.*

Met de Commissie voor de m.e.r. is van gedachten gewisseld over hoe het stappenplan voor de milieubeoordeling, zoals beschreven in het Startdocument, verder geoptimaliseerd kan worden. Dit heeft geleid tot twee belangrijke wijzigingen ten opzichte van het Startdocument:

1. voor de locaties binnen de voormalige stadsregio wordt één extra stap uitgewerkt, waarin alle onderzochte locaties in onderlinge samenhang zullen worden beoordeeld als opmaat voor het later op te stellen Voorkeursalternatief (VKA).
2. De stap waarin wordt vastgesteld wat de uiteindelijk op te nemen locaties in de VRM worden (het voorkeursalternatief (VKA)), wordt geen onderdeel van het MER (als rapport). In plaats daarvan wordt deze stap in een afzonderlijk proces uitgewerkt in een zogeheten VKA-notitie.

#### *Toegevoegde en gewijzigde onderzoekslocaties*

In het Startdocument zijn de locaties beschreven die onderzocht worden in het planMER. Er zijn diverse zienswijzen ingediend waarin wordt voorgesteld deze locaties uit te breiden. Tevens worden nieuwe locaties aangedragen, zowel binnen het gebied van de voormalige Stadsregio als daar buiten.

De gevraagde verruiming van zoeklocaties die reeds in het Startdocument zijn opgenomen wordt in beginsel meegenomen in het planMER. Hiermee wordt in veel gevallen een bredere locatieafweging mogelijk.

De nieuwe locaties die zijn aangedragen binnen de Stadsregio worden in beginsel meegenomen in het planMER, tenzij op voorhand belemmeringen zijn aangetoond.

Nieuwe locaties die zijn aangedragen buiten het gebied van de Stadsregio en buiten de drie onderzoekslocaties in Haaglanden worden niet betrokken in het planMER. De reden hiervoor is als volgt: de aanleiding voor de voorgenomen wijziging van de VRM voor windenergie is gelegen in het ontbreken van voldoende geschikte locaties om de in het Convenant windenergie Stadsregio afgesproken taakstelling te halen en is daarnaast gelegen in de drie aangedragen initiatieven tijdens het proces tot vaststelling van de VRM in 2014. De verwachting is dat met de thans voorgenomen aanvullende zoeklocaties in de Stadsregio de taakstelling uit het convenant binnen bereik komt. De procedure tot VRM-wijziging beperkt zich dan ook nadrukkelijk tot de Stadsregio en de drie locaties die in 2014 naar voren

kwamen in het proces rond het vaststellen van de VRM. Het in deze fase onderzoeken van nieuwe locaties in de rest van de provincie past niet in de doelstelling van de voorgenomen VRM-wijziging.

Het voorgaande leidt tot onderstaande aanpassingen voor wat betreft de te onderzoeken locaties:

Uit te breiden locaties uit het Startdocument:

- Locatie 2 (Beneluxplein), uitbreiding naar het zuidwesten.
- Locatie 9 en 10 (Haringvlietdam), uitbreiding richting Noordzeezijde van de dam.
- Locatie 19 (Nissewaard, Zuidrand), uitbreiding van de locatie naar het westen.
- Locatie 35 (Schiedam, Beneluxtunnel), uitbreiding hele zuidelijke rand Havengebied.
- Locatie 43 (Noordzeeboulevard), uitbreiding naar het oosten tot over de Brielse Gatdam.

De nieuw aangedragen locatie Polder Schieveen Rotterdam wordt opgenomen en onderzocht in het MER.

Er zijn door initiatiefnemers meerdere locaties buiten de Stadsregio aangedragen. Lokale initiatieven die een bijdrage kunnen leveren aan de realisatie van de met het Rijk afgesproken taakstelling voor windenergie tot 2020 worden getoetst aan de Verordening Ruimte en het ruimtelijk beleid van de provincie. Initiatieven die niet passen binnen deze kaders kunnen binnen het huidige ruimtelijk beleid van de provincie niet worden gehonoreerd. De initiatieven voor nieuwe locaties buiten de Stadsregio worden derhalve niet betrokken in het MER. Uitgangspunt voor de provincie is dat dit college de met het Rijk afgesproken taakstelling van 735,5 MW in 2020 mogelijk maakt.

#### *Alternatieve locaties gemeente Zwijndrecht*

De gemeente Zwijndrecht heeft in haar zienswijze verzocht om één of meerdere alternatieve locaties op te nemen in de VRM als alternatief voor de bestaande windlocatie Groote Lindt, waarmee ook aan de doelstelling uit de overeenkomst tussen gemeente en provincie kan worden voldaan (indicatief is voor deze locatie uitgegaan van 6 MW). Om aan deze wens tegemoet te komen wordt de gemeente Zwijndrecht parallel aan de VRM-procedure in de gelegenheid gesteld om zelf onderzoek te doen naar de mogelijke locaties binnen de gemeente die hiervoor in aanmerking komen. Als randvoorwaarde daarbij geldt dat het door de gemeente uit te voeren onderzoek inhoudelijk gelijkwaardig zal moeten zijn aan het planMER dat door de provincie wordt opgesteld voor de overige locaties. Dit betekent dat het onderzoek conform alle inhoudelijke eisen in dit door Gedeputeerde Staten vastgestelde Advies Reikwijdte en Detailniveau zal moeten voldoen en daar ook op getoetst zal worden.

De resultaten van het gemeentelijk onderzoek zullen tegelijkertijd met het provinciale planMER naar buiten worden gebracht en zullen onderdeel vormen van het proces om te komen tot een voorkeurs-alternatief (VKA) dat wordt opgenomen in de ontwerp-VRM. Gedurende dat proces zal moeten blijken of er inderdaad sprake is van één of meerdere bestuurlijk gedragen alternatieven die in plaats van de locatie Groote Lindt in de VRM kunnen worden opgenomen. Met de gemeente Zwijndrecht is afgesproken dat het benodigde onderzoek tijdig zal worden opgeleverd om mee te kunnen lopen in de provinciale procedure. Indien daar niet aan kan worden voldaan blijft de locatie Groote Lindt als locatie aangewezen in de VRM.

## **2. Afbakening van (wettelijk) kader en partijen**

### **a. Europees/nationaal/provinciaal wettelijk en beleidskader**

De Milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

### **b. Relatie andere interne beleidsterreinen**

Er is een relatie met het beleidsterrein energie.

### **c. Relatie externe partijen**

Het Advies Reikwijdte en Detailniveau is het resultaat van de verwerking van ingekomen adviezen en zienswijzen op het startdocument voor de planMER. Betrokkenen worden geïnformeerd over het vastgesteld Advies Reikwijdte en Detailniveau.

Naast het ruimtelijk spoor is voor deze partiële VRM Herziening windenergie een maatschappelijke spoor en bestuurlijk spoor opgezet.

Later in het proces wordt het ontwerp van de partiële wijziging van de Verordening Ruimte en het Programma Ruimte samen met het planMER ter inzage gelegd waarbij iedereen de gelegenheid krijgt om een zienswijze in te dienen.

## **3. Procesbeschrijving en rol Staten**

### **a. Voorgeschiedenis**

Op 16 september 2015 hebben Provinciale Staten de startnotitie 'Partiële wijziging Verordening ruimte 2014 en Programma ruimte inzake windenergie' en Het startdocument 'PlanMER partiële herziening VRM windenergie Zuid-Holland' vastgesteld.

### **b. Waar staan we nu?**

#### **De fase van visie/strategiebepaling**

### **c. Vervolprocedure**

In juni worden de Staten in een technische briefing geïnformeerd over de resultaten van het concept planMER. Op basis van de informatie uit het planMER wordt een notitie VKA (voorkeursalternatief) en vervolgens het ontwerp van de VRM opgesteld. De ontwerp-VRM wordt met het definitieve planMER vastgesteld door GS. Deze stukken worden besproken met de commissie Ruimte en Leefomgeving waarna ze zes weken ter inzage worden gelegd.

De Commissie voor de m.e.r. zal in een toetsingsadvies beoordelen of het MER voldoet aan het Advies Reikwijdte en Detailniveau. Op basis van de ingediende zienswijzen besluiten

Gedeputeerde Staten over de Nota van Beantwoording en Wijziging en wordt de partiële wijziging van de VRM voor windenergie ter vaststelling voorgelegd aan Provinciale Staten.

#### **4. Financiële aspecten (dekking en risico's)**

Nee

---

Technische & proces vragen en informatie bij

Ambtenaar  
M.F. van de Graaf

Telefoon 070 - 441 61 81  
Kamer  
E-mail [mf.vande.graaf@pzh.nl](mailto:mf.vande.graaf@pzh.nl)