

# Uitvoeringsplan Actieplan Geluid provinciale wegen 2013-2018

---

Op 1 april 2014 hebben GS het Actieplan Geluid provinciale wegen 2013-2018 (verder: Actieplan) vastgesteld. Hierin staan weggedelen beschreven die voor geluidmaatregelen in aanmerking komen. Op dit moment is voor het Actieplan € 7,7 mln uitgegeven voor de aanleg van stil asfalt op de:

- N206,
- N208,
- N211,
- N219,
- N220,
- N443
- en N491.

Er is nog € 2,5 mln beschikbaar voor de verdere uitvoering van het Actieplan. In dit Uitvoeringsplan staat aangegeven welke maatregelen daarvoor kunnen worden uitgevoerd.

In de behandeling van het Randstedelijk Rekenkamerrapport "Geluidhinder Provinciale Wegen" d.d. april 2016 (Statencommissie Verkeer en Milieu d.d. 8 juni 2016) heeft PS uitspraken gedaan over het Uitvoeringsplan. Daarbij is aan GS gevraagd de meest kostenefficiënte maatregelen in te zetten op basis van de beschikbare middelen. Er is kort gesproken over klachtengerelateerde problemen, maar hier is geen conclusie over getrokken.

Een groot aantal knelpunten uit het Actieplan wordt niet in de planperiode (voor einde 2018) aangepakt. Vanwege de fluctuaties in het onderhoudsschema, toegenomen normkosten voor stil asfalt en de noodzaak investeringsmiddelen om te zetten naar onderhoudsmiddelen, was dit vooraf niet te voorzien. Het voornemen is deze knelpunten te zien als basis voor komende Actieplannen<sup>1</sup> (als eerste Actieplan Geluid 2018-2023), tezamen met een voortzetting van een klachtengerelateerd budget. Indien de middelen hiervoor worden gevonden (er is nog geen budget gereserveerd voor het Actieplan Geluid 2018-2023) zal ieder op dit moment geïdentificeerd knelpunt op enig ogenblik (grotendeels gerelateerd aan het onderhoudsprogramma) aangepakt worden.

## **Inventarisatie**

Geïdentificeerd is welke geluidsmaatregelen haalbaar zijn langs de knelpunten uit het Actieprogramma die in 2017 en 2018 op het onderhoudsprogramma staan. Die inventarisatie leert dat er, uitgaande van het onderhoudsprogramma, op 3 trajecten knelpunten kunnen worden aangepakt. Op de N217a (prioriteit 12, prioritering volgens Actieplan, zie ook bijlage 1) zijn diffractoren, een geluidsscherm of stil asfalt toepasbaar, op de N207c (prioriteiten 3 en 4) is alleen stil asfalt toepasbaar en op de N455b (prioriteit 6) wordt afgeraden stil asfalt te leggen en zijn alternatieve maatregelen niet mogelijk.

Voor de overige knelpunten is nog geen inventarisatie afgerond. Wellicht blijkt uit deze inventarisatie dat het buiten het onderhoudsprogramma om mogelijk is diffractoren aan te leggen bij deze knelpunten. Omdat de beschikbare middelen met de aanpak van de 4 trajecten in het onderhoudsschema vallende trajecten al uitgeput zijn is het voorstel de resultaten van de inventarisatie mee te nemen in het Actieplan 2018-2023.

---

<sup>1</sup> Ook in de nieuwe Omgevingswet blijven Actieplannen Geluid verplicht. Waar Swung-2 de wettelijke maatregelen bevat, richt een Actieplan Geluid zich op bovenwettelijke maatregelen, waar wel hinder is, maar geen ongeoorloofde hinder.

## **Klachtengerelateerde knelpunten**

Het Actieplan is gebaseerd op berekende geluidsknelpunten, om op die manier het aantal gehinderden zoveel mogelijk terug te brengen. De plandrempel uit het Actieplan is echter gebaseerd op een dag/nacht gemiddelde, waarin piekgeluiden mogelijk wegvallen. Het zijn als het ware plekken waar op basis van berekeningen aan wordt genomen dat er hinder is.

In de praktijk is er sprake van klachten die elk afzonderlijk niet direct herleidbaar zijn naar een overschrijding van de plandrempel. Voorbeelden zijn hinder bij vrachtverkeer over een pas onderhouden brug of periodieke leveranties bij een veiling. Juist het onverwachte karakter van de overlast of het optreden van hinder aan de randen van de nacht zijn factoren die niet met een plandrempel zichtbaar worden. Voor deze knelpunten zijn ook geen middelen gereserveerd in de beheer- en onderhoudsmiddelen van de Dienst Beheer Infrastructuur. Het zijn als het ware plekken waar hinder bestaat, zonder dat deze direct in de berekeningen van het Actieplan naar voren komt.

### *Eerste inventarisatie*

Uit een eerste inventarisatie bij de Dienst Beheer Infrastructuur komen de nodige plekken naar voren waar klachten zijn over geluid en waar mensen vragen om bovenwettelijke maatregelen. Het aantal plekken waar geluidklachten te verwachten zijn zal de komende jaren niet minder worden. De verwachting is dat het aantal klachten eerder toeneemt, aangezien de Provincie Zuid-Holland steeds eerder en vaker bekendheid aan projecten geeft.

In het recente verleden zijn er diverse projecten geweest, waarbij een klachtengerelateerde aanpak zinvol was geweest. De volgende knelpunten worden in elk geval verwacht:

- N209 kruising Hazerswoude-Dorp
- N223 bij de Hoofdstraat
- Bij project N470 geeft energie
- N470 (Pijnacker, tunnels)
- N470 (Delfgauw, bedrijventerrein)
- N470 (Delft, toename verkeer).

### *Budget*

Het budget voor klachtengerelateerde knelpunten wordt bepaald door de middelen die overschieten na de aanpak van knelpunten die binnen de planperiode op het onderhoudsprogramma staan. Het is waarschijnlijk dat dergelijke knelpunten andersoortige maatregelen vragen dan stil asfalt, geluidsschermen of diffractoren, maar vaker kleinere en goedkope aanpassingen van bijvoorbeeld een brugdek. Het oplossen van deze knelpunten zal maatwerk vragen.

Op dit moment is het uitgangspunt dat de Provincie Zuid-Holland – buiten in het Actieplan aangewezen maatregelen – alleen maatregelen neemt die in het kader van de Wet geluidhinder verplicht zijn (en daarmee onderdeel zijn van het projectbudget). Dit uitgangspunt is gekozen, omdat anders een subjectieve afweging dreigt waarbij onduidelijk is wie wel of niet op bovenwettelijke maatregelen mag rekenen. Een budget voor klachtengerelateerde knelpunten kan een subjectieve toewijzing van middelen in de hand werken: het is niet zonder meer het geval dat een knelpunt met veel klachten objectief gezien meer overlast bezorgt dan een knelpunt met weinig klachten. Aan de andere kant: ervaren hinder is ook een subjectief gegeven.

Om te voorkomen dat klachten worden uitgelokt door een klachtengerelateerd budget wordt bij klachtengerelateerde knelpunten een eigen bijdrage van 50% van de betreffende gemeente gevraagd voor de te treffen maatregel. Vanwege de bovenwettelijkheid van dergelijke maatregelen is dit te billijken.

## **Besteding**

De besteding van de resterende middelen (€2,5 mln) van het Actieplan is als volgt:

1. Diffractoren voor knelpunten N217a (kosten ca. €230.000);
2. Stil asfalt voor N207c (kosten ca. € 2,15 mln);
3. Reservering €120.000 voor klachtengerelateerde knelpunten (niet vallend onder de knelpunten uit het Actieplan).

## *Dekking*

Oorspronkelijk was voor de dekking van de uitvoering van het Actieplan €10,2 mln gereserveerd. Hiervan is €7,7 mln uitgegeven, waarmee €2,5 mln investeringsmiddelen nog gereserveerd staan.

De middelen voor het uitvoeringsplan kunnen worden opgehoogd door de honorering van een subsidieaanvraag voor uit te voeren projecten bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, zoals gesuggereerd werd in het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer. Een dergelijke subsidie kan gebruikt worden om het budget voor klachtengerelateerde knelpunten op te hogen.

## *Omzetten investeringsmiddelen naar onderhoudsmiddelen*

De beschikbare middelen betreffen investeringsmiddelen. Deze zijn geschikt om diffractoren te financieren en mogelijk een deel van het budget voor klachtengerelateerde knelpunten, maar niet voor het aanleggen van stil asfalt (dat valt juridisch gezien onder onderhoud). Voor de dekking van het bestedingsvoorstel is een budgettaire omzetting van een deel van de investeringskosten naar onderhoudskosten noodzakelijk. Deze omzetting zal in het Kaderbesluit worden geëffectueerd.

## Bijlage 1. Overzicht nog niet onderhouden knelpunten uit het Actieplan Geluid 2013-2018

Prioriteit	Traject	Totaal (km)	planning GO	Maatregel
2	N231a/b	1,8	Na 2018	onbekend
3	N207c	1	2018	SA
4	N207c	3,75	2018	SA
5	N206c	3,1	Na 2018	onbekend
6	N455b	2,73	2017	geen
8	N209d	0,81	Na 2018	onbekend
9	N210b	3,14	Na 2018	onbekend
11	N210b	1,18	Na 2018	onbekend
12	N217a	1,15	2017	SA/D
13	N217d	2,2	Na 2018	onbekend
14	N463a	0,97	Na 2018	onbekend
15	N458a	3,43	Na 2018	onbekend
16	N454a	1,6	Na 2018	onbekend
17	N460a	0,7	Na 2018	onbekend
18	N461a	2,5	Na 2018	onbekend
19	N462a	0,8	Na 2018	onbekend
20	N207a	1	Na 2018	onbekend
22	N218b	0,7	Na 2018	onbekend
24	N206A	1,6	Na 2018	onbekend
25	N442a	0,9	Na 2018	onbekend
29	N208b	0,75	Na 2018	onbekend
31	N458a	3	Na 2018	onbekend

SA= stil asfalt

D=diffractoren

Onbekend: gezien de planning voor Groot Onderhoud (GO) en de beperkte beschikbare middelen voor de uitvoering van het huidige Actieplan Geluid is dit nog niet in kaart gebracht.

NB: reeds met stil asfalt uitgevoerde trajecten zijn niet opgenomen, omdat ze niet meer de status van knelpunt hebben.

## **Bijlage 2. Aanpalende activiteiten**

Om de geluidsoverlast langs provinciale wegen te beperken wordt naast de uitvoering van het Actieplan een aantal andere activiteiten ondernomen. Het gaat daarbij om de invoering van nieuwe geluidswetgeving onder de nieuwe Omgevingswet (SWUNG 2), onderzoek naar diffractoren en een samenwerking met het rijk en de provincie Noord-Holland in pilots met innovatieve oplossingen voor geluidsproblemen langs provinciale wegen (Small Business Innovation Research)

### *SWUNG 2*

Swung-2 is de belangrijkste wetswijziging voor de provincie op het gebied van geluid in 30 jaar. Om de invoering van Swung-2 goed te laten verlopen dient de provincie geluid productieplafonds (GPP's) vast te stellen. Hiervoor dient veel data te worden verzameld en (digitaal) op orde te worden gebracht, hetgeen veel vraagt op ICT-gebied. Na de invoering van Swung-2 moeten de GPP's gemonitord worden. Hiervoor is het nodig dat de data die zijn gebruikt om de GPP's te berekenen worden beheerd en periodiek geactualiseerd.

De Randstedelijke Rekenkamer concludeerde "Gezien het werk dat reeds verricht is en het verschuiven van het peiljaar voor Swung-2, is het zeer aannemelijk dat de provincie tijdig gereed zal zijn voor de invoering van Swung-2". Ook na het verschijnen van het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer is de Provincie Zuid-Holland koploper wat betreft de voorbereiding op de nieuwe wetgeving.

### *Onderzoek naar diffractoren*

Diffractoren zijn gebaseerd op een nieuwe, zeer innovatieve techniek, die geluidsoverlast kan beperken. Geluidsinterferentie in betonnen elementen zorgt voor een afbuiging van het weggeluid. Naast het voornemen diffractoren te plaatsen naast de N217a doet de Provincie Zuid-Holland evaluatief onderzoek naar de geplaatste diffractoren langs de N491. Dit onderzoek dient aanvullend inzicht te geven in hoeverre diffractoren effectief kunnen worden ingezet.

### *Small Business Innovation Research (SBIR)*

De provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en het Ministerie van Economische Zaken dagen ondernemers uit om innovaties te ontwikkelen met een langere levensduur en minder impact op de omgeving. De scope van de uitdaging is: geluidsreductie in het transmissiepad tussen het voertuig (de banden) en de gevel. Voor onderzoek en ontwikkeling is in ieder geval €260.000,- beschikbaar. Dit wordt ingezet voor haalbaarheidsonderzoeken, ontwikkeling van prototypes en praktijkproeven.

### *Lansingerland*

In de gemeente Lansingerland wordt gewerkt aan het realiseren van geluidschermen ter hoogte van Bleiswijk en Bergschenhoek. Voor realisatie heeft de gemeente een subsidie ontvangen en een verzoek gedaan aan de provincie om het beheer na realisatie op zich te nemen. Gelijktijdig lopen in Bleiswijk gesprekken tussen bewonersvereniging Kruisweg, Bedrijvenpark Prisma, provincie Zuid Holland en de gemeente Lansingerland om te kijken hoe langs de N209 een geluidscherm geplaatst kan worden. Daarbij is een beroep gedaan op de provincie om bij te dragen aan de realisatie en het beheer.

### *Reguliere maatregelen op basis van de Wet Geluidhinder*

Uiteraard worden geregeld akoestische maatregelen genomen naar aanleiding van reconstructies of aanleg van provinciale wegen.