



Onderwerp

Verlengen Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017 (BvDM) is op 27 maart 2013 door u vastgesteld en is op 15 mei 2013 van kracht geworden door bekendmaking in de Staatscourant (gepubliceerd op 10 mei 2013). De BvDM heeft een geldingsduur van vier jaar na bekendmaking van de vaststelling. Dit betekent dat deze afloopt op 15 mei 2017. Het hebben van een milieubeleidsplan is een vereiste op grond van de Wet milieubeheer (Wm). In de begroting 2017 (door u vastgesteld op 9 november 2016) is hierover onder doel 1.6 opgenomen: "*De Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu loopt tot en met 2017 en wordt verlengd met het oog op het opstellen van een provinciale omgevingsvisie*". Op grond van artikel 4.12 tweede lid Wm kan worden verlengd met maximaal twee jaar.

Het voorstel is om de geldingsduur van de BvDM integraal en ongewijzigd met twee jaar te verlengen. Op deze manier wordt aan het wettelijk vereiste voldaan. Daarnaast blijven de kaders van de BvDM van kracht terwijl wordt gewerkt aan het omgevingsbeleid zoals bedoeld in de Omgevingswet (waaronder de omgevingsvisie die door u zal wordt vastgesteld). Hierin krijgt het duurzaamheids- en milieubeleid in de toekomst, naar planning begin 2019, zijn plaats. Daarmee is de verlengde geldingsduur met twee jaar (tot 15 mei 2019) een passende termijn.

Inhoud

Juridische aspecten

Voor provincies is een milieubeleidsplan, zoals de BvDM, een vereiste op grond van de Wm. Een dergelijk plan heeft op grond van artikel 4.12, eerste lid, een geldingsduur van vier jaar. De geldingsduur van een milieubeleidsplan kan op grond van het tweede lid van artikel 4.12 door Provinciale Staten worden verlengd met twee jaar. Wij doen daarvan mededeling door toezending van het besluit daartoe aan de Minister van Infrastructuur en Milieu. Dit besluit wordt vervolgens bekendgemaakt in de Staatscourant.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Uw Staten kunnen op grond van artikel 4.12, tweede lid, van de Wm de geldingsduur van een milieubeleidsplan eenmaal met ten hoogste twee jaar verlengen.

Proces

Beleidsproces

Over de actualiteit van de BvDM in relatie tot sectoraal en verder uitgewerkt beleid (zoals de energieagenda Watt Anders) wordt opgemerkt dat het verlengen van de BvDM geen negatieve

gevolgen met zich mee brengt. Het kader van de BvDM is gezien de ambities nog voldoende actueel en geeft ruimte voor uitwerking van de duurzaamheidsdoelstellingen in sectoraal beleid. Voor de (uitvoering van) wettelijke milieutaken is het verlengen van de BvDM als vigerend kader in lijn met de bestaande ambities. Verder wordt opgemerkt dat het hebben van een uitvoeringsprogramma op basis van de Wm niet meer verplicht is. Daarom wordt voorgesteld deze bij de verlenging van de BvDM buiten beschouwing te laten. Te meer omdat de actuele uitvoering van het milieubeleid zijn weerslag heeft in de begrotingen 2017 en 2018 en de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Deze laatste wordt in 2017 geactualiseerd.

Het voorstel is om de BvDM te verlengen om nu aan de vigerende Wm te blijven voldoen. Ondertussen zal, om te komen tot het milieu- en duurzaamheidsbeleid in lijn met de komende Omgevingswet en de IMAGO-uitgangspunten (zoals geformuleerd in de Aanpak Omgevingsbeleid op 1 februari 2017 door u vastgesteld), de BvDM worden geëvalueerd en aan nieuw beleid worden gewerkt. Hierbij zal in ieder geval aandacht worden besteed aan een integrale benadering van duurzaamheid. De uitvoering van wettelijke milieutaken, deze zullen met de Omgevingswet blijven bestaan, zal ook in de toekomst op een goede manier worden geborgd.

Volgens planning wordt de BvDM in 2019 vervangen door het provinciale omgevingsbeleid. Mocht het proces rondom de Omgevingswet en het omgevingsbeleid vertraging oplopen of is het wenselijk eerder beleid vast te stellen, dan is het alsnog mogelijk een nieuw milieubeleidsplan op basis van de Wm vast te stellen. Een dergelijk plan is vormvrij en kan dan dus al conform de uitgangspunten van de Aanpak Omgevingsbeleid (IMAGO) worden opgesteld. Tevens is er ambtelijk contact met het ministerie van Infrastructuur en Milieu om de overgang van milieubeleidsplan naar omgevingsbeleid zo soepel mogelijk en zonder vacuüm te laten verlopen.

Externe partijen

Bij de totstandkoming van de BvDM hebben externe partijen inspraak gehad. Dit is bij een verlenging echter niet vereist. Wel wordt door ons mededeling gedaan van het besluit tot verlengen aan de Minister van Infrastructuur en Milieu (zoals verplicht op grond van de Wm). De Zuid-Hollandse omgevingsdiensten en gemeenten en de aangrenzende provincies worden van de verlenging in kennis gesteld.

Procedure

Eerdere besluitvorming

De BvDM is op 27 maart 2013 door u vastgesteld en is op 15 mei 2013 van kracht geworden.

In de Begroting 2017, door u vastgesteld op 9 november 2016, is opgenomen: "*De Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu loopt tot en met 2017 en wordt verlengd met het oog op het opstellen van een provinciale omgevingsvisie*".

Let op: De BvDM loopt van rechtswege af op 15 mei 2017, vanaf dat moment voldoet de provincie Zuid-Holland niet meer aan de wettelijke plicht tot het hebben van een milieubeleidsplan. Het is daarom van belang dit voorstel tijdig te bespreken, omdat anders de mogelijkheid tot het verlengen van een vigerend milieubeleidsplan vervalt. Bespreking van dit voorstel op 8 maart 2017 in de Commissie Verkeer en Milieu betekent dat hierover op 29 maart

2017 een besluit kan worden genomen in uw Staten. Voorgesteld wordt daarom ook om deze data aan te houden.

Tevens kan hier worden opgemerkt dat uw Staten eerder een besluit tot verlenging hebben genomen met betrekking tot het vorige milieubeleidsplan, het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010. Deze is bij besluit van 2 juni 2010 met twee jaar verlengd tot 15 september 2012.

Vervolgproces

Bij het besluit tot verlengen van de BvDM wordt hiervan door ons mededeling gedaan aan de Minister van Infrastructuur en Milieu door toezending van dit besluit. Het besluit wordt vervolgens bekendgemaakt in de Staatscourant overeenkomstig het bepaalde van artikel 4.12 tweede lid van de Wm.

Tevens worden de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten en gemeenten en de aangrenzende provincies per ambtelijke brief op de hoogte gesteld van dit besluit. Hierover kan een bericht geplaatst worden in de digitale nieuwsbrief Zicht op Zuid-Holland.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14 februari 2017, met het besluitnummer PZH-2016-576271199;

gelet op artikel 108, tweede lid, van de Provinciewet en artikel 4.12, tweede lid, van de Wet milieubeheer;

besluiten:

de geldingsduur van de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017, vastgesteld bij besluit van 27 maart 2013, met 2 jaar te verlengen tot 15 mei 2019

Den Haag, 29 maart 2017

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Bijlagen:
Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017

Den Haag, 14 februari 2017

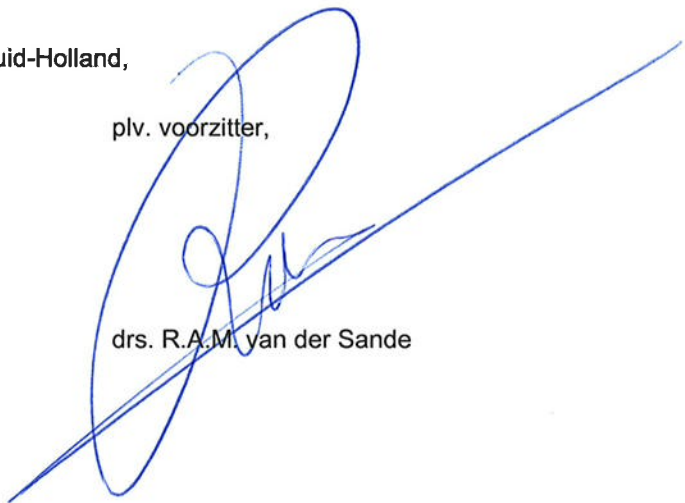
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. J.H. de Baas

plv. voorzitter,



drs. R.A.M. van der Sande