



provincie **HOLLAND**
ZUID

STATEN

Lid Gedeputeerde Staten

R.A. Janssen
Contact
070 441 70 86
ra.janssen@pzh.nl

F. Vermeulen
Contact:
070 441 71 12
f.vermeulen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **10 JUN 2018**

Ons kenmerk
PZH-2018-651395456
Uw kenmerk

Bijlagen

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Aandacht voor actuele vergunningen - PGS 29.

Geachte Statenleden,

In de Statencommissievergadering Verkeer en Milieu d.d. 4 april 2018 hebben wij aangegeven dat wij scherp aan de wind zeilen met vergunningverlening. Daarbij hebben wij continu aandacht voor de actualiteit van vergunningen. Regelgeving en richtlijnen die betrekking hebben op risicobedrijven worden regelmatig aangepast aan actuele inzichten en de Beste Beschikbare Technieken (BBT). Dit heeft vanzelfsprekend consequenties voor de vigerende vergunningen van bedrijven binnen Zuid-Holland.

In de nota VTH 2018-2021 hebben wij opgenomen dat op basis van inhoudelijke toetsing jaarlijks wordt bepaald welke vergunningen daadwerkelijk worden geactualiseerd. Deze toets bevat in ieder geval de (milieu)thema's luchtkwaliteit, externe veiligheid en Zeer Zorgwekkende Stoffen. Met deze brief willen wij u informeren over de voortgang van het actualiseren van de vergunningen op basis van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 29.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

PGS 29

De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 29 is een richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks.¹ Doel van de PGS 29 is het verkleinen van de risico's die het opslaan van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks met zich meebrengt. Ook draagt de richtlijn bij aan harmonisatie van veiligheidseisen van verschillende vergunningverlenende instanties aan verschillende bedrijven.

¹ In de PGS is een actueel overzicht opgenomen van voorschriften. Hierin staan eisen en criteria die kunnen worden gebruikt bij milieuvergunningverlening, het opstellen van algemene regels en toezicht op bedrijven voor arbeidsveiligheid, milieuveiligheid en brandveiligheid. De actualisatie en het beheer van de PGS wordt uitgevoerd door de PGS-beheerorganisatie. Er is gekozen voor een vorm waarbij PGS gebruikers (bedrijfsleven en overheden) gezamenlijk zorgdragen voor het opstellen van de publicatie en het periodiek aanpassen van de Publicatiereeks aan de actuele ontwikkelingen en behoeften in het veld.



Een incident bij de Hertfordshire Oil Storage Terminal (in de volksmond Buncefield genoemd) op 11 december 2005 in Engeland² is aanleiding geweest voor diverse Europese landen om de geldende eisen voor dergelijke opslagtanks te herzien. De PGS 29 richtlijn is in 2008 op basis van de zogenaamde "Buncefield aanbevelingen" op onderdelen aangepast. In 2010 heeft de Taskforce Implementatie Buncefield-maatregelen (samenwerking tussen overheden en bedrijfsleven) onder voorzitterschap van het toenmalige ministerie van VROM een plan van aanpak vastgesteld om de maatregelen uit de PGS 29 bij bedrijven door te voeren en te borgen in de omgevingsvergunning.

In 2013 heeft Inspectie Leefomgeving en Transport vastgesteld dat er sprake was van een grote achterstand in de implementatie van de PGS 29 maatregelen door de betreffende bedrijven en in de actualiteit van de omgevingsvergunningen. Zoals aangegeven in de rapportage Staat van de veiligheid majeure risicobedrijven 2016 is BRZO+³ in samenwerking met het beleidsdepartement en bedrijfsleven gestart met een programma om knelpunten bij de implementatie weg te nemen en een landelijke uniforme aanpak bij de verdere implementatie te realiseren.

De toenmalige staatssecretaris van Milieu heeft in februari 2016 per brief het beleid voor de implementatie van de PGS 29 richtlijn nader toegelicht en de BRZO+ aanpak bekrachtigd. In de brief staat wat er de komende jaren van de bedrijven wordt verwacht, hoe de afgestemde VTH – inzet vanuit de overheden wordt ingevuld en welke implementatietermijnen daarbij worden gehanteerd.⁴

Implementatie PGS 29 in Zuid-Holland

Binnen de provincie Zuid-Holland vallen 55 bedrijven⁵ onder de werkingssfeer van de PGS 29. Met de brief van staatssecretaris van 15 februari 2016 dienen de vergunningen van deze 55 bedrijven (ambtshalve) gewijzigd te worden zodat de BBT uit deze richtlijn geïmplementeerd kan worden. Dit betreft in totaal vele honderden opslagtanks waarmee aanzienlijke investeringen gemoeid zijn.

Door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de DCMR Milieudienst Rijnmond is in de afgelopen jaren uitvoerig ingezet om de vergunningen bij bedrijven met bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (ambtshalve) te wijzigen. Omdat verwacht

² Het incident bij de opslagterminal ontstond doordat de overvulbeveiliging en het alarmsysteem van één van de tanks niet functioneerde waardoor een grote hoeveelheid (300 ton) brandbare vloeistof (benzine) uit de tank stroomde en in een tankput terecht kwam. Deze vloeistof verdampte en verspreidde zich buiten de tankput, verder over het terrein. In contact met een ontstekingsbron explodeerde de wolk benzinedamp en veroorzaakte zo meerdere grote explosies.

³ In Nederland werken sinds 2001 verschillende overheidsdiensten samen om te zorgen dat de meest risicovolle bedrijven van het land de veiligheidsregels eenduidig uitvoeren en dat het toezicht op die regels overal hetzelfde verloopt. Deze samenwerking is in de loop der jaren steeds verder geprofessionaliseerd. Sinds 1 januari 2014 is aan het samenwerkingsprogramma de naam BRZO+ verbonden. <https://brzoplus.nl/>

⁴ "Implementatie PGS 29 periode 2016 – 2022", Sharon A.M. Dijkma, 15 februari 2016

⁵ Betreft bedrijven waar GS het bevoegd gezag is.

werd dat deze (ambtshalve) wijziging, vanwege de forse investeringen voor de bedrijven, tot weerstand zou leiden is veelvuldig vooroverleg gevoerd met deze bedrijven.

Inmiddels zijn bij 40 bedrijven (met name bedrijven met de grote tankputten) de vergunningen qua overvulbeveiliging (buncefield-scenario) in lijn gebracht met de PGS 29. Voor 15 bedrijven geldt dat deze nog geactualiseerd dienen te worden. Vijf bedrijven zijn in 2017 in beroep gegaan tegen de beschikkingen. De rechter heeft op 29 januari 2018 uitspraak gedaan. Voor het overgrote deel is de rechtbank meegegaan in onze standpunten, op een paar ondergeschikte punten na. Twee bedrijven hebben hoger beroep aangetekend bij de Raad van State, waarvan één bedrijf na overleg heeft aangegeven het hoger beroep in te trekken.⁶ Ten slotte heeft eind 2017 nog een zesde bedrijf beroep aangetekend tegen de beschikking. Deze procedure loopt nog.

PGS 29 nieuwe stijl

Wet- en regelgeving zijn continu in beweging. Vanzelfsprekend worden de PGS richtlijnen hier door de PGS-beheerorganisatie op aangepast. Sinds de wijziging van PGS 29 op basis van de Buncefield aanbevelingen in 2008 en 2016 wordt een zogeheten PGS 29 nieuwe stijl voorbereid. De nieuwe PGS 29 richtlijn wordt naar verwachting nog dit jaar gepubliceerd. Hoewel de vergunningen van de meeste bedrijven in Zuid-Holland dus zijn aangepast op de overvulbeveiliging uit de PGS 29, wordt na inwerkingtreding van de nieuwe richtlijn PGS 29 wederom gecontroleerd of de vergunningen nog actueel zijn.

We vertrouwen erop u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd en blijven u uiteraard op de hoogte houden van relevante ontwikkelingen.

Hoogachtend,



R.A. Janssen



F. Vermeulen

⁶ Hexion Specialty Chemicals BV zet het aangetekende hoger beroep door.